

**Schnellrecherche der SFH-Länderanalyse vom 11. Februar 2015 zu Iran:
Drogenabhängigkeit und Zugang zu Psychotherapien und
Drogensersatztherapien in der Hafenstadt Bandar Anzali (Provinz Gilan)
am kaspischen Meer**

Fragen an die SFH-Länderanalyse:

- Ist in Bandar Anzali (oder in der Nähe) Psychotherapie zur Behandlung von Abhängigkeit, Zwangsstörung und Depression sowie Drogensersatztherapie möglich?
- Wie hoch sind die Behandlungskosten für den Patienten?
- Ist in Bandar Anzali (oder in der Nähe) die Abgabe von Methadon und Psychopharmaka möglich?
- Sind die folgenden Medikamente in Bandar Anzali (oder in der Nähe) erhältlich?
 - Venlafaxin ret Helvepharm 150mg
 - Propranolol, Helvepharm Tabl 40mg
 - Propranolol Helevpharm bzw. Propranolol retard Helvepharm
 - Valium Tabl 5mg
 - Truxal, Filmtabl 15 mg
 - Remeron Tabl 30 mg
 - Ketalgin Tabl 10/20/40 mg
 - Seroquel XR Ret Tabl 300mg

Weyermannsstrasse 10
Postfach 8154
CH-3001 Bern

T++41 31 370 75 75
F++41 31 370 75 00

info@fluechtlingshilfe.ch
www.fluechtlingshilfe.ch

Spendenkonto
PC 30-1085-7

Die Informationen beruhen auf einer zeitlich begrenzten Recherche (Schnellrecherche) in öffentlich zugänglichen Dokumenten, die uns derzeit zur Verfügung stehen sowie auf den Informationen von sachkundigen Kontaktpersonen.

- 1 Ist in Bandar Anzali (oder in der Nähe) Psychotherapie zur Behandlung von Abhängigkeit, Zwangsstörung und Depression sowie Drogensersatztherapie möglich?**

Staatliche und private Reha-Kliniken. Gemäss einer Expertenauskunft an die Schweizerische Flüchtlingshilfe (SFH) vom 27. Januar 2015 gibt es in Iran zwei Typen von Reha-Kliniken, die staatlichen Reha-Kliniken und die privaten Reha-Kliniken mit



Lizenz vom staatlichen Hilfswerk *Sazeman Behzisti keshvar*. Dieses Hilfswerk ist im ganzen Land aktiv, leitet die staatlichen Reha-Kliniken und vergibt Lizenzen für die privaten Reha-Kliniken. Psychotherapien zur Behandlung von Abhängigkeit, Zwangsstörungen und Depressionen werden nur in den privaten, lizenzierten Reha-Kliniken angeboten. In beiden, den privaten, lizenzierten und in den staatlichen Reha-Kliniken werden Drogenersatztherapien durchgeführt. Die privaten Reha-Kliniken werden von einem Team mit einer psychiatrischen und einer psychologischen Fachperson, einigen Personen vom Gesundheitspersonal, einer ärztlichen Fachperson für innere Medizin sowie einer ärztlichen Fachperson für Allgemeinmedizin geleitet. Es ist obligatorisch, dass die privaten, lizenzierten Zentren von einer psychiatrischen Fachperson geleitet werden und dass eine Fachperson für Psychotherapie angestellt ist.

Gemäss einer E-Mail-Auskunft einer Kontaktperson an die SFH vom 27. Januar 2015 werden in den staatlichen Reha-Kliniken zusätzlich zu den Drogenersatztherapien für drogenabhängige Menschen Informations- und Präventionsprogramme rund um Gesundheitsrisiken (HIV und weitere sexuell übertragbare Krankheiten) kostenlos angeboten, die mit der Drogenabhängigkeit verbunden sein könnten. Diese sind auch für Familienangehörige zugänglich

Zugang zu staatlichen Reha-Kliniken eingeschränkt. Der Zugang zu den staatlichen Reha-Kliniken ist nicht gewährleistet, da diese Kliniken häufig überbelegt sind und nur über wenig Personal und finanzielle Mittel verfügen. Die Therapien für drogenabhängige Menschen werden von einer psychiatrischen Fachperson geleitet (Expertenauskunft an die SFH vom 27. Januar 2015). Laut Angaben des *UN Office on Drugs and Crime* (UNODC), welches in einem Bericht des *UK Home Office* vom 26. September 2013 zitiert wurde, erhalten drogenabhängige Menschen in Iran 88 Prozent ihrer Behandlungen, Rehabilitationstherapien und der sozialen Unterstützung vom privaten Sektor oder von NGOs.

UK Home Office, 26. September 2013:

«26.18 Information on the website of the UN Office on Drugs and Crime (UNODC), accessed on 21 August 2013, stated:

*The Islamic Republic of Iran is a pioneer country in the fields of opium substitution therapies and prevention and treatment of HIV/AIDS. Many communities benefit from outreach programmes, drop-in centres and other initiatives. **Almost 88% of treatment, rehabilitation and social supports offered to drug-dependents are provided by the private sector or NGOs.** Successful programmes on HIV prevention and treatment are being rolled out in the prison setting.»* Quelle: *UK Home Office*, Iran; Country of Origin Information (COI) Report, 26. September 2013, S. 244:

www.ecoi.net/file_upload/1226_1380713752_iranreport-0913.pdf.

Psychotherapien und Drogenersatztherapien in Bandar Anzali. In der Hafenstadt Bandar Anzali gibt es fünf private, vom Hilfswerk *Behzisti* lizenzierte Reha-Kliniken, die Drogenersatztherapie inklusive Psychotherapie anbieten. Wie bereits erwähnt, werden in den staatlichen Reha-Kliniken nur Drogenersatztherapien und keine Psychotherapien angeboten. In Bandar Anzali gibt es keine staatliche Reha-Klinik. Staatliche Reha-Kliniken befinden sich in grösseren Städten. In jeder Provinzhauptstadt

gibt es mindestens zwei dieser Zentren, welche für Frauen und Männer getrennt sind. In Bandar Anzali befindet sich ein Büro des Hilfswerks *Sazeman Behzisti keshvar*, welches jedoch keine Drogenersatztherapien oder Psychotherapien anbietet. Laut Angaben einer Kontaktperson gibt es in Iran eine Reihe von psychiatrischen Fachpersonen und Fachpersonen für Psychotherapie, die drogenabhängige Personen behandeln. Ob man sich diese Behandlung leisten kann, sei jedoch eine Kostenfrage (Emailauskunft einer Kontaktperson an die SFH vom 27. Januar 2015).

Ambulante und medizinisch/psychiatrische Behandlung von psychischen Krankheiten. Laut einer im Bericht des *UK Home Office* vom 26. September 2013 erwähnten Studie des *BioMed Central* aus dem 2011 werden die meisten psychischen Krankheiten in Iran in Spitälern oder Kliniken behandelt. Die Behandlungen finden meistens in Ambulatorien mit medizinischer Ausrichtung und in psychiatrischen Kliniken statt. Nur sehr wenige Patienten werden in tagesklinischen Behandlungseinrichtungen oder in Gemeinschaftszentren, wo zusätzliche Dienstleistungen wie Rehabilitation oder Beratung angeboten werden, behandelt. Gemäss dem ebenfalls vom *UK Home Office* zitierten *World Health Organization Assessment Instrument for Mental Health Systems report* von 2006 zählt die Behandlung von psychischen Krankheiten in Iran seit 1986 zur gesundheitlichen Grundversorgung.

UK Home Office, 26. September 2013:

«26.20 The World Health Organization Assessment Instrument for Mental Health Systems [WHO-AIMS] report dated 2006, stated that 'A mental health policy and programme was initially formulated in 1986. The main components are advocacy, promotion, prevention, treatment and rehabilitation. The main strategy has been to integrate the mental health program within the Primary Health Care system.'

26.21 A 2011 BioMed Central research article reported the results of a study undertaken in Tehran. The article noted: 'Since the late 1980s, Iran has pursued full integration of mental health care into the national primary care structure. [...] Reports have pointed to the limited integration in urban areas, showing very poor case detection. The urban coverage of the programme has also been lower when compared with rural areas (21.7% and 82.8%, respectively, in 2004). Despite the fact that the majority of mental health professionals, including all psychiatrists, are currently working in large cities, service delivery is disorganized and most services are hospital and clinic-based. The majority of the users are treated in medical oriented outpatient clinics and mental hospitals (948 and 129.4 patients per 100,000 people, respectively). The rate of users consulting day treatment facilities and community residential facilities, where extra services such as rehabilitation or counselling are offered, is low (2.8 and 6.0 per 100,000 people, respectively).'» Quelle: UK Home Office, Iran; Country of Origin Information (COI) Report, 26. September 2013, S. 245:

www.ecoi.net/file_upload/1226_1380713752_iranreport-0913.pdf.

Narcotics Anonymous. Eine Alternative zu den Reha-Kliniken bietet die Organisation *Narcotics Anonymous* (NA), eine Organisation, welche zum Ziel hat, drogenabhängigen Menschen mit moralischer und sozialer Unterstützung zu helfen. Dabei unterstützen sich die drogenabhängigen Menschen gegenseitig und arbeiten in Selbsthilfegruppen. Im 2013 gab es in Iran 3953 Gruppen und 17'789 Treffen. Gemäss Angaben

der Kontaktperson nutzen Drogenabhängige die Angebote von Narcotics Anonymous oft als kostenlose Alternative (Expertenauskunft an die SFH vom 27. Januar 2015).

Narcotics Anonymous, ohne Datum (Zugriff auf Webseite am 26. Januar 2015):

«Narcotics Anonymous is a nonprofit, international, community-based organization for recovering addicts active in over 131 countries. Narcotics Anonymous (NA) members learn from one another how to live drug-free and recover from the effects of addiction in their lives.» (<http://nairan.org/Community.asp>)

«Narcotics Anonymous provides a recovery process and support network inextricably linked together. One of the keys to NA's success is the therapeutic value of addicts working with other addicts. Members share their successes and challenges in overcoming active addiction and living drug-free productive lives through the application of the principles contained within the Twelve Traditions of NA.» (<http://nairan.org/basic-inf.aps#Program>)

«NA-IRAN REPORT TO APF-NERF 2013

5. Demographics of your fellowship:

- How many groups/meetings do you have?
- 3953 groups. 17789 meetings.
- Approximate size of membership
- Approximately near to 300000 members.
- How many members with clean time/service experience?
- More than 10384 trusted servants.» (...)Quelle: Iran Region of Narcotics Anonymous, Information about NA (2007), ohne Datum (Zugriff am 26. Januar 2015): <http://nairan.org/report.asp>.

2 Wie hoch sind die Behandlungskosten für die Patienten?

Kosten in den privaten Reha-Kliniken mit Lizenz des Hilfswerks *Behzisti*. Gemäss eines Leiters einer Reha-Klinik kostet eine vollumfängliche Therapie (Psychotherapie, Drogensersatztherapie, Entgiftung und Kosten für Medikamente) in einer privaten Reha-Klinik 1'200'000 bis 2'000'000 Iranische Riale (rund 40 bis 67 Schweizer Franken) pro Monat (Expertenauskunft an die SFH vom 27. Januar 2015).

In Kliniken mit Vollunterkunft kostet eine Therapie 350 bis 400 Schweizer Franken pro Tag. Diese Dienstleistung können sich nur sehr gut situierte Bürger leisten (Expertenauskunft an die SFH vom 27. Januar 2015).

Kosten in den staatlichen Reha-Kliniken. In den staatlichen Reha-Kliniken bezahlen die Patienten einen monatlichen Beitrag für die Medikamentenkosten, der sich auf 150'000 bis 200'000 Iranische Riale (rund 5 bis 7 Schweizer Franken) beläuft. Kosten für die Drogensersatztherapie gibt es zusätzlich keine. Wie bereits erwähnt, ist aber der Zugang zu den staatlichen Reha-Kliniken wegen der Überbelegung und den ungenügenden finanziellen Mitteln dieser Kliniken eingeschränkt (Expertenauskunft an die SFH vom 27. Januar 2015).

Kosten für eine psychotherapeutische Behandlung. Für eine psychotherapeutische Behandlung ausserhalb einer Reha-Klinik fallen folgende Kosten an: Eine

Stunde beim Psychiater kostet 45 Schweizer Franken pro Stunde. Eine Stunde beim Psychotherapeuten kostet 35 Schweizer Franken (Expertenauskunft an die SFH vom 5. Januar 2015).

Krankenversicherung. In Iran hat die Mehrheit der Bevölkerung keine staatliche Krankenversicherung. Nur Personen, die eine Arbeit haben, können sich bei der staatlichen Krankenkasse anmelden. Es ist für drogenabhängige Menschen aus Kostengründen schwierig, eine Therapie zu durchlaufen. Drogenabhängige Menschen verlieren oft aufgrund ihrer Suchtprobleme ihre Arbeit und können sich so keine Therapien leisten. Auch familiäre Probleme führen zum Abbruch von Behandlungen. 95 Prozent der drogenabhängigen Menschen müssen ihre Behandlung selber bezahlen. Nur 5 Prozent der Abhängigen werden von Krankenkassen unterstützt. Gemäss Angaben eines Leiters einer Reha-Klinik übernimmt keine Krankenkasse die Kosten für eine Drogensersatztherapie (Expertenauskunft an die SFH vom 27. Januar 2015).

3 Ist in Bandar Anzali (oder in der Nähe) die Abgabe von Methadon und Psychopharmaka möglich?

Abgabe von Methadon in Bandar Anzali. In den fünf privaten und vom Hilfswerk *Bezhisti* lizenzierten Reha-Kliniken in Bandar Anzali werden Drogensersatztherapien mit Methadon durchgeführt. Methadon wird nur in Reha-Kliniken unter ärztlicher Kontrolle verabreicht. Der Verkauf von Methadon in Apotheken ist nicht erlaubt. In Ausnahmefällen kann Methadon von der Apotheke *Red Crescent Society Iran* bezogen werden (Expertenauskunft an die SFH vom 5. Januar 2015). Gemäss Angaben des *US Department of State* von 2013, welches im Bericht des *UK Home Office* vom 26. September 2013 zitiert wurde, gibt es in Iran mehrere hundert Kliniken, in welchen ein Entzug oder eine Substitutionstherapie mit Methadon durchgeführt werden kann.

UK Home Office, 26. September 2013:

«26.17 The US Department of State's, International Narcotics Control Strategy Report (INCSR) 2013, published March 2013, covering the period 1 January to 31 December 2012, stated:

*[Drug] Addiction rates within Iran are among the highest in the world. The Iranian government officially cites 1.2 million registered addicts and 800,000 casual users; other informed estimates are higher. Iran's demand reduction and treatment programs are among the most visible and comprehensive in the region. Addicts are treated as patients and **treatment services include several hundred detoxification centers and methadone substitution clinics.** According to Iran's Ministry of Health, Treatment and Medical Education, intravenous drug use has accounted for the transmission of approximately 70 percent of HIV cases in the country since 1986.»* Quelle: *UK Home Office*, Iran; Country of Origin Information (COI) Report, 26. September 2013, S. 244:

www.ecoi.net/file_upload/1226_1380713752_iranreport-0913.pdf.

Abgabe von Psychopharmaka in Bandar Anzali. In Bandar Anzali sind Psychopharmaka in den Apotheken erhältlich (Expertenauskunft an die SFH vom 5. Januar 2015). Laut einem vom *UK Home Office* im seinem Bericht vom 26. September 2013 zitierten Bericht der *Weltgesundheitsorganisation* aus dem Jahr 2006 sind in Iran im Bereich

der psychischen Gesundheit antipsychotische Medikamente, Anxiolytika, Antidepressiva, Stimmungsstabilisatoren und Antiepileptika erhältlich.

UK Home Office, 26. September 2013:

«The same report also noted that within Iran's mental health policy, '...a list of essential medicines is present. These medicines include: (1) antipsychotics, (2) anxiolytics, (3) antidepressants, (4) mood stabilizers, and (5) antiepileptic drugs.'» Quelle: UK Home Office, Iran; Country of Origin Information (COI) Report, 26. September 2013, S. 245:

www.ecoi.net/file_upload/1226_1380713752_iranreport-0913.pdf.

4 Sind die folgenden Medikamente in Bandar Anzali (oder in der Nähe) erhältlich?

Folgende Medikamente sind in Bandar Anzali in den aufgeführten Mengen erhältlich (Expertenansicht an die SFH vom 5. Januar und 27. Januar 2015):

- **Venlafaxin 75 mg**
30 Tabletten kosten 66.000 IRR (~ 2.20 Schweizer Franken)
- **Venlafaxin 37.5 mg**
30 Tabletten kosten 42.000 IRR (~1.40 Schweizer Franken)
- **Propranolol 40 mg**
100 Tabletten kosten 30.000 IRR (~ 1.00 Schweizer Franken)
- **Valium 5 mg**
100 Tabletten kosten 38.000 IRR (~ 1.30 Schweizer Franken)
- **Seroquel 25 mg**
10 Tabletten kosten 20.000 IRR (~ 0.70 Schweizer Franken)
- **Seroquel 100 mg**
10 Tabletten kosten 52.000 IRR (~ 1.75 Schweizer Franken)
- **Seroquel 200 mg**
10 Tabletten kosten 74.000 IRR (~ 2.50 Schweizer Franken)

Die folgenden Medikamente kannten die befragten ärztlichen Fachpersonen und Apotheker in Iran nicht (Expertenansicht an die SFH vom 5. Januar und 27. Januar 2015):

- **Truxal 15 mg**
- **Remeron 30 mg**
- **Ketargin 10/20/40 mg**

Gemäss einem Apotheker gibt es das Medikament **Propranolol retard Helvepharm** in Bandar Anzali nicht. Ein Psychiater aus Teheran bestätigt jedoch, dass dieses Medikament als Propranolol 150 mg bekannt ist (Expertenansicht an die SFH vom 5. Januar und 27. Januar 2015).

Gängige Medikamente für die Behandlung von Drogenabhängigkeit. Für die Behandlung von Drogenabhängigkeit werden in Iran folgende Medikamente verabreicht (Expertenauskunft an die SFH vom 5. Januar 2015):

- Metadon 40/20/5 mg
- Metadon (Sirup) 5 mg
- Buprenorphin 0/4 mg
- Buprenorphin 0/2 mg
10 Stück Kosten 250.000 IRR (~ 8.00 Schweizer Franken)
- Clonidin 150 mg
210.000 IRR (~ 6.70 Schweizer Franken)
- Clonidin 75 mg
61.000 (~ 1.95 Schweizer Franken)
- Opiumtinktur
1.500.000 IRR (~47.95 Schweizer Franken)

Medikamentenengpässe. Die Verteilung der Medikamente an die staatlichen Reha-Kliniken sowie an die privaten Reha-Kliniken wird vom Gesundheitsministerium koordiniert. Da der Iran starken internationalen Sanktionen unterliegt, kommt es in Iran auch zu Medikamentenengpässen, was wiederum die Beschaffung von Psychopharmaka erschwert. In Grossstädten können sich die Bewohner die Medikamente auf dem Schwarzmarkt beschaffen. In kleineren Städten ist dies nicht möglich (E-Mail-Auskunft der Kontaktperson an die SFH vom 5. Januar 2015). Verschiedene Berichte besagen, dass wegen der Wirtschaftssanktionen westlicher Industrienationen die Bevölkerung kaum Zugang zu den äusserst teuren Medikamenten aus westlicher Produktion hat (Medikamente für Chemotherapie und weitere, lebensrettende Medikamente).

Der Iran importiert 80 Prozent der Rohstoffe aus dem Ausland, die das Land für die Produktion von Medikamenten benötigt. Alle modernen Medikamente zur Behandlung von lebensgefährlichen Krankheiten muss Iran importieren. Die Banksanktionen und der Ausschluss Irans aus der *Society for Worldwide Interbank Financial Telecommunication* (SWIFT) machen die Zahlung von Medikamenten aus dem Westen unmöglich. Da der Iran keine harte Währung für den medizinischen Sektor eingeführt hat, hat sich die Lage im Gesundheitssektor gemäss einem im Bericht des *UK Home Office* vom 26. September 2013 zitierten Report der *International Campaign for Human Rights in Iran* von 2013 verschärft. Die Folgen sind akute Medikamentenengpässe, Fehlen der nötigen medizinischen Equipments und lange Lieferzeiten der Medikamente in den Iran.

Gemäss eines Berichts des *Congressional Research Service* von 2014 weigern sich Banken, den Einkauf von Medikamenten zu finanzieren, obwohl dies gemäss den Regelungen der Sanktionen möglich wäre. Laut dem genannten Bericht haben die Engpässe und die Entwertung der Riale dazu geführt, dass die Kosten für Medikamente bei einer Inflationsrate von 350 Prozent stark gestiegen sind. Dies hat zur Folge, dass es für die Mehrheit der Bevölkerung in Iran nicht mehr möglich ist, benötigte Medikamente zu kaufen.

UK Home Office, 26. September 2013:

«26.11 An April 2013 report by the **International Campaign for Human Rights in Iran** (ICHR), *A Growing Crisis: the Impact of Sanctions and Regime Policies on Iranians' Economic and Social Rights*», stated that:

'The crisis in the country's healthcare system has become particularly severe. Iran is critically dependent on imports in this sector: its stock of medical equipment is almost entirely imported, and its pharmaceutical industry depends on imports for 80 percent of the raw materials they utilize to manufacture their products'.

Advanced drugs used to treat life-threatening diseases (which afflict some six million Iranians) **are all imported**. Yet due to the banking sanctions and Iran's expulsion from SWIFT, there are no viable channels to make payments to Western suppliers.

'The Iranian government has greatly exacerbated the situation by not allocating the requisite hard currency to the medical sector. As a result, there are acute shortfalls in medicines and equipment, and long delays in transporting medicine to Iran. The most vital drugs for cancer and other severe diseases are now unavailable. Shortages, and the devaluation of the rial, have produced a 350 percent inflation rate in medical costs, making what is available increasingly out of reach for most Iranians.'» Quelle: UK Home Office, Iran; Country of Origin Information (COI) Report, 26. September 2013, S. 242:

www.ecoi.net/file_upload/1226_1380713752_iranreport-0913.pdf.

Congressional Research Service, 23. Oktober 2014:

«Humanitarian Effects/Air Safety

Humanitarian-related effects of sanctions have been noted in several sectors, and some of the sanctions easing in the interim nuclear deal are intended to mitigate these effects. Press reports have mounted since mid-2012 that sanctions are hurting the population's ability to obtain Western-made medicines, such as expensive chemo-therapy medicines, and other critical goods. Some of the scarcity is caused by banks' refusal to finance such sales, even though doing so is technically allowed under all applicable sanctions. Some observers say the Iranian government is exaggerating reports of medicine shortages to generate opposition to the sanctions. Other accounts say that Iranians, particularly those with connections to the government, are taking advantage of medicine shortages by cornering the market for importing key medicines. Some human rights and other groups are attempting to formulate potential solutions that would ease the medicine import situation. The interim agreement provides for the international community to provide enhanced financial channels for Iran to import medicines, although the exact mechanism for such facilitation remains unclear.» Quelle: Congressional Research Service, Iran Sanctions, 23. Oktober 2014, S.61:

<http://fpc.state.gov/documents/organization/234356.pdf>.