

# Irak: Développements récents dans le centre et le sud de l'Irak

**Mise à jour**

Alexandra Geiser

Weyermannsstrasse 10  
Case postale 8154  
CH-3001 Berne

Pour les colis:  
Weyermannsstrasse 10  
CH-3008 Berne

T ++41 31 370 75 75  
F ++41 31 370 75 00


info@osar.ch  
www.osar.ch

CCP 30-16741-4  
**Compte dons**  
**CCP 30-1085-7**

Berne, le 5 novembre 2009

## Impressum

**EDITEUR**

 Organisation suisse d'aide aux réfugiés OSAR  
Case postale 8154, 3001 Berne  
Tél. 031 370 75 75  
Fax 031 370 75 00  
E-Mail: [info@osar.ch](mailto:info@osar.ch)  
Internet: [www.osar.ch](http://www.osar.ch)  
CCP Dons: 10-10000-5

**AUTEUR**

Alexandra Geiser


**TRADUCTION**

Gölnaz Houchidar

**VERSIONS**

allemand, français

**COPYRIGHT**

© 2010  Organisation suisse d'aide aux réfugiés OSAR, Berne  
copies et impressions autorisées sous réserve de la mention de la source.

## Sommaire

<b>1</b>	<b>Préambule .....</b>	<b>1</b>
<b>2</b>	<b>Développement politique .....</b>	<b>2</b>
<b>3</b>	<b>Situation de sécurité.....</b>	<b>5</b>
<b>4</b>	<b>Système de justice.....</b>	<b>7</b>
<b>5</b>	<b>Situation des droits humains.....</b>	<b>10</b>
<b>6</b>	<b>Situation humanitaire et socioéconomique .....</b>	<b>15</b>
<b>7</b>	<b>Retours.....</b>	<b>18</b>

## 1 Préambule

Tous les observateurs s'accordent à dire que la situation de sécurité en Irak s'est notoirement améliorée depuis 2007. Alors qu'en 2006, jusqu'à trois mille personnes perdaient chaque mois la vie au cours de violents incidents, on n'en compte aujourd'hui plus «que» quatre à cinq cents. Ce qui pour d'autres pays est un nombre extrêmement élevé, représente en Irak un développement positif. Mais le danger existe que le grand nombre de victimes soit considéré comme normal et inéluctable et que la violence qui règne dans le pays soit banalisée.

L'amélioration de la situation de sécurité est liée à des mesures prises à court terme. Les changements à long terme, ceux qui pourraient amener la stabilité dans le pays, ne sont pas intervenus: le nombre des déplacés internes et des réfugiés n'a pas réellement baissé, le niveau des services de l'Etat reste toujours bas, la population est fragmentée et la situation économique ne s'est pas du tout améliorée. Jusqu'ici, les politiques ne sont pas parvenues à aborder les conflits profonds qui divisent le pays comme le partage des pouvoirs entre Chiites et Sunnites, la résolution du conflit autour de Kirkouk, ainsi que la partition des champs de pétrole entre les administrations kurdes au Kurdistan irakien et le gouvernement central de Bagdad. Le retrait des troupes américaines des villes irakiennes a provoqué une recrudescence générale de la violence. Les attentats d'août et d'octobre 2009 qui visaient les institutions du gouvernement central dans l'un des quartiers les plus sécurisés de Bagdad ont montré la force de frappe des extrémistes et la faiblesse des forces de sécurité irakiennes. Dans la perspective des élections législatives prévues en 2010, la crainte d'une nouvelle escalade de la violence est forte.

La présente mise à jour propose un bref aperçu de la situation politique et de sécurité en Irak. Elle aborde également les thèmes de la justice, des droits humains, de la situation socioéconomique et des retours. Ce document s'appuie sur le dernier rapport de l'OSAR d'août 2008<sup>1</sup> et sur l'analyse de sources fiables.<sup>2</sup> En raison de son évaluation actuelle de la situation (sécurité et instabilité), l'OSAR maintient sa position de 2007<sup>3</sup> et considère d'une manière générale comme inacceptable l'exécution des renvois de requérants déboutés originaires du centre et du sud de l'Irak.

---

<sup>1</sup> OSAR, Irak: Mise à jour août 2008, 14 août 2008:  
[www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine/arabia/irak/irak-mise-a-jour-aout-2008](http://www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine/arabia/irak/irak-mise-a-jour-aout-2008).

<sup>2</sup> Pour consulter de multiples rapports sur l'Irak: [www.refworld.org](http://www.refworld.org); [www.ecoi.net](http://www.ecoi.net).

<sup>3</sup> OSAR, Irak: Position de l'OSAR concernant les requérants d'asile d'Irak du 25 juin 2007:  
[www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine/arabia/irak/irak-position-de-l-osar-concernant-les-requerants-d-asile-d-irak-du-25-juin-2007](http://www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine/arabia/irak/irak-position-de-l-osar-concernant-les-requerants-d-asile-d-irak-du-25-juin-2007).

## 2 Développement politique

En 2003, la coalition US a dissous la plupart des institutions de l'Etat et laissé leur reconstruction aux anciens partis d'opposition irakiens et à leurs milices. En Irak, la vie politique est une lutte pour le pouvoir complexe, multiforme et violente. Le paysage politique est organisé en structures ethniques, religieuses, tribales, familiales et par clans. La réorganisation de la vie politique en Irak n'avance pas, au contraire, elle reste incertaine et précaire.<sup>4</sup>

Malgré quelques progrès au niveau des affaires de l'Etat, l'Irak n'est, de loin, pas venue à bout de l'intensification de l'ethnisation et de la confessionnalisation du paysage politique depuis l'intervention des troupes américaines en 2003. L'amélioration apparente de la situation de sécurité dépend de facteurs incertains et s'est formée sur la base des intérêts de chacune des factions plutôt que sur un véritable développement politique. Toutes les institutions politiques, y compris les forces de sécurité, sont divisées par ethnies et confessions.<sup>5</sup> Elles sont inefficaces et souvent gangrenées par la corruption. Un exemple: les Sunnites ont pu revenir aux Affaires de l'Etat et la sécurité a été améliorée mais jusqu'ici, ces changements n'ont été obtenus qu'avec des accords informels et l'usage de la violence et de l'argent et non pas grâce à un quelconque processus démocratique.<sup>6</sup> L'Irak est un «failed state» où n'existent ni institutions de l'Etat ni cohérence nationale.<sup>7</sup> Le gouvernement central, dominé par les Chiites, n'exerce pas de réelle influence, que ce soit au Kurdistan irakien, au centre du pays à majorité sunnite ou dans le sud chiite.<sup>8</sup>

**Elections provinciales:** les élections provinciales du 31 janvier 2009 ont eu lieu dans quatorze des dix-huit provinces du pays à l'exception des trois provinces du Kurdistan irakien, ainsi que de la province controversée d'At Ta'mim (Kirkouk). Le taux de participation de cinquante et un pour cent a été moins élevé qu'au dernier suffrage en 2005.<sup>9</sup> Placées sous très haute sécurité, ces élections se sont déroulées dans le calme. Contrairement à celles de 2005, les Sunnites se sont également rendus aux urnes cette année.<sup>10</sup>

Les résultats sont représentatifs des tendances politiques les plus importantes dans le pays. Ils montrent la fragmentation extrême du paysage politique. Dans le sud de l'Irak à dominante chiite, la majorité des voix s'est portée sur de petits partis et des listes, comme celle des partisans de Muqtada Al-Sadr qui joue un rôle important dans la région. L'*Islamic Supreme Council of Iraq* (ISCI) qui jouissait autrefois d'une

<sup>4</sup> OSAR, Irak: Mise à jour août 2008, 14 août 2008:  
[www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine/arabia/irak/irak-mise-a-jour-aout-2008](http://www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine/arabia/irak/irak-mise-a-jour-aout-2008).

<sup>5</sup> Giga Focus, *Das «Status of Forces Agreement» zwischen den USA und Irak: Kein bequemes SO-FA*, Nummer 10, 2008: [www.giga-hamburg.de/dl/download.php?d=/content/publikationen/pdf/gf\\_nahost\\_0810.pdf](http://www.giga-hamburg.de/dl/download.php?d=/content/publikationen/pdf/gf_nahost_0810.pdf).

<sup>6</sup> NZZ, *Starker Mann für schwachen Staat*, 7 février 2009.

<sup>7</sup> Foreign Policy/Fund for Peace, *The Failed State Index 2008*, juillet/août 2008:  
[www.foreignpolicy.com/story/files/story4350.php](http://www.foreignpolicy.com/story/files/story4350.php).

<sup>8</sup> OSAR, Irak: Mise à jour août 2008, 14 août 2008:  
[www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine/arabia/irak/irak-mise-a-jour-aout-2008](http://www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine/arabia/irak/irak-mise-a-jour-aout-2008).

<sup>9</sup> Criswatch, January, Iraq, 1<sup>er</sup> février 2009:  
[www.crisisgroup.org/home/index.cfm?action=cw\\_search&l=1&t=1&cw\\_country=51&cw\\_date=](http://www.crisisgroup.org/home/index.cfm?action=cw_search&l=1&t=1&cw_country=51&cw_date=)

<sup>10</sup> Auswärtiges Amt, *Irak, Innenpolitik*, février 2009: [www.auswaertiges-amt.de/diplo/de/Laenderinformationen/Irak/Innenpolitik.html](http://www.auswaertiges-amt.de/diplo/de/Laenderinformationen/Irak/Innenpolitik.html).

très grande influence dans le sud a perdu sa réputation pour cause de corruption, d'absence de mise en place d'infrastructures et d'utilisation permanente de la violence. Il n'a obtenu que dix pour cent des voix au dernier scrutin. La coalition *State of Law*, parti du chef du gouvernement Nouri al Maliki, une alliance de plusieurs mouvements confessionnaux et ethniques a obtenu vingt pour cent des voix dans le sud. Nouri al Maliki fait ainsi partie des grands gagnants de cette élection. Dans la plupart des provinces, sa coalition n'est toutefois pas en mesure de gouverner et dépend pour cela de la collaboration avec d'autres partis. La situation est semblable dans les régions du centre de l'Irak à majorité sunnite. Une multitude de partis nationalistes, islamistes et de clans ont remporté le scrutin, mais on ne sait pas qui est le réel vainqueur. Dans la région, ces élections, hormis la fragmentation politique qu'elles mettent en évidence, sont également représentatives du profond conflit pour le pouvoir en Irak. Les partis et les groupements qui revendiquent un système fédéraliste ont perdu; ceux qui veulent un Etat central fort ont gagné. Par conséquent, la victoire est allée aux partis qui veulent un Etat central. L'ISCI, qui lutte pour davantage d'indépendance dans le sud chiite, ainsi que les partis kurdes, sont les grands perdants de ce scrutin.<sup>11</sup>

Pour les Sunnites, la participation à ces élections a été payante. Ainsi, ils ont remplacé par exemple le gouvernement jusqu'ici dominé par les Kurdes de Ninewa, province ethniquement hétérogène. Les résultats du vote reflètent avec précision la carte démographique locale.<sup>12</sup>

**Territoires controversés:** le conflit entre le Kurdistan irakien et le gouvernement central autour des territoires controversés dans les provinces de Ninewa, At Ta'mim (Kirkouk), Diyala et Salah Al-Din, conflit surtout alimenté par l'accès aux ressources et au pouvoir, s'est nettement aggravé. Kirkouk est au centre de toutes les préoccupations pour deux raisons: sa population très hétérogène, composée d'Arabes, de Kurdes, de Turkmènes et d'autres minorités, mais c'est aussi d'une région extrêmement riche en gaz et en gisements pétroliers. Depuis août 2008, des peshmergas, des forces de sécurité kurdes et des troupes irakiennes se font face le long de la *Trigger Line*, qui s'étend de la frontière iranienne à la frontière syrienne.<sup>13</sup> Le tracé de la frontière du semi Etat kurde est un des problèmes les plus urgents et les plus difficiles à régler. Jusqu'ici, les dispositions de la Constitution à ce sujet n'ont pas été suivies d'effet.<sup>14</sup> Pendant de nombreuses années, la question de Kirkouk a été négligée; entre-temps, le conflit s'est aggravé de telle sorte que le gouvernement Maliki est quasiment dans l'incapacité de tenter quoi que ce soit pour trouver une solution. D'après un expert de l'*International Crisis Group*, l'avenir de l'Irak dépend du développement de ces conflits autour des territoires controversés qui pourraient provoquer une partition du pays avec une frontière contestée entre le Kurdistan irakien et un gouvernement central paralysé à Bagdad qui n'aurait pas la force de s'imposer.<sup>15</sup>

<sup>11</sup> International Crisis Group, *Iraq's Elections: Winners, Losers, and What's Next*, 10 février 2009: [www.crisisgroup.org/home/index.cfm?id=5902&l=1](http://www.crisisgroup.org/home/index.cfm?id=5902&l=1).

<sup>12</sup> Auswärtiges Amt, Irak, Innenpolitik, février 2009; International Crisis Group, *Iraq's Elections: Winners, Losers, and What's Next*, 10 février 2009.

<sup>13</sup> UNHCR, *Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Iraqi Asylum-Seekers*, April 2009: [www.unhcr.org/refworld/docid/49f569cf2.html](http://www.unhcr.org/refworld/docid/49f569cf2.html).

<sup>14</sup> NZZ, *Starker Mann für schwachen Staat*, 7 février 2009.

<sup>15</sup> Joost R. Hiltermann, Iraq: *A bigger Threat than Bombs 18*, 29 octobre 2009: <http://blogs.nybooks.com/post/225982770/iraq-a-bigger-threat-than-bombs>.

**Polémiques autour de la nouvelle loi électorale:** depuis des mois, le Parlement irakien débat sans résultat sur les différents projets de la future loi électorale. Jusqu'ici, cette querelle sans fin autour du système électoral à Kirkouk et sur le futur système électoral du pays a empêché son adoption. Sans cette nouvelle loi, les élections législatives de janvier 2010 risquent d'être déplacées et de créer un vide politique.<sup>16</sup> Si la date du scrutin doit être reportée, même Maliki craint que le Parlement et le gouvernement ne perdent leur légitimité ce qui pourrait facilement relancer les conflits entre partisans des différentes confessions et religions.<sup>17</sup>

La décision à prendre entre des listes électorales ouvertes ou fermées constitue la source du conflit qui préoccupe là aussi toutes les factions. Maliki plaide pour des listes ouvertes qui permettent de destituer des politiciens considérés comme particulièrement corrompus. En revanche, l'ISCI chiite, les partisans de Muqtada Al-Sadr et les partis politiques kurdes exigent des listes fermées. Pour beaucoup d'observateurs, le danger d'une nouvelle explosion de violence dans le cadre de ces futures élections semble inéluctable.<sup>18</sup>

La création de la nouvelle *Iraqi National Alliance* (INA), coalition des deux grandes alliances chiites, l'ISCI, l'*Islamic Supreme Council of Iraq* et le mouvement dirigé par Muqtada Al-Sadr, qui se présente aussi aux élections, peut être considérée comme une division supplémentaire des chiites irakiens visant clairement le mouvement de Maliki.<sup>19</sup> Même si le scrutin a lieu, la situation politique restera instable. Compte tenu de la diversité des partis et des alliances candidats aux élections, la constitution du gouvernement sera longue et complexe. En clair, l'Irak est encore loin d'avoir stabilisé sa vie politique.<sup>20</sup>

Les craintes irakiennes proviennent de deux courants. Les Kurdes et les Chiites en désaccord avec Maliki redoutent que celui-ci établisse un gouvernement central fort et quasiment dictatorial qui ressemblerait à celui de Saddam Hussein. Les Sunnites de leur côté redoutent que l'Irak devienne un vassal de l'Iran.<sup>21</sup>

Du point de vue de sa politique extérieure, l'Irak se trouve bloqué entre les Sunnites et les Chiites, la chute du régime sunnite de Saddam Hussein ayant provoqué un transfert stratégique des pouvoirs en faveur des Chiites.<sup>22</sup> L'Arabie saoudite arme les rebelles sunnites, l'Iran soutient les milices chiites et les Kurdes sont appuyés par les USA. Les tensions inter-irakiennes deviennent des tensions internationales et vice-versa.<sup>23</sup>

---

<sup>16</sup> NZZ, *Bombenterror in Bagdad*, 26 octobre 2009: [www.nzz.ch/nachrichten/international/bombenterror\\_in\\_bagdad\\_1.3923316.html](http://www.nzz.ch/nachrichten/international/bombenterror_in_bagdad_1.3923316.html).

<sup>17</sup> Faz.Net, Irak, *Das Motiv der Attentäter hat sich verändert*, 26 octobre 2009.

<sup>18</sup> Faz.Net, Irak, *Das Motiv der Attentäter hat sich verändert*, 26 octobre 2009.

<sup>19</sup> AG Friedensforschung an der Uni Kassel, *Neue Konkurrenz für Premier Nuri al-Maliki*, 1<sup>er</sup> septembre 2009: [www.uni-kassel.de/fb5/frieden/regionen/Irak/konkurrenz.html](http://www.uni-kassel.de/fb5/frieden/regionen/Irak/konkurrenz.html).

<sup>20</sup> Faz.Net, Irak, *Das Motiv der Attentäter hat sich verändert*, 26 octobre 2009.

<sup>21</sup> Joost R. Hiltermann, *Iraq on the Edge*, Volume 56, Number 18, 29 octobre 2009: [www.nybooks.com/articles/23371](http://www.nybooks.com/articles/23371).

<sup>22</sup> OSAR, Irak: Mise à jour août 2008, 14 août 2008: [www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine/arabia/irak/irak-mise-a-jour-aout-2008](http://www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine/arabia/irak/irak-mise-a-jour-aout-2008).

<sup>23</sup> NZZ, *Starker Mann für schwachen Staat*, 7 février 2009.

### 3 Situation de sécurité

Comparé au nombre de victimes de 2006 et 2007, la situation de sécurité s'est nettement améliorée dans le centre et le sud de l'Irak,<sup>24</sup> mais des attaques continuent à être menées contre l'armée, la police et les civils. En 2008, chaque jour, quinze d'entre eux ont perdu la vie.<sup>25</sup> Quant aux violences sous-jacentes, c'est-à-dire les menaces, les enlèvements et les expulsions, elles ne sont pas comptabilisées. Selon le *Ministry of Health* 6787 personnes ont été tuées et 20'178 blessées en 2008.<sup>26</sup> Depuis le retrait des villes de l'armée américaine, le nombre des victimes a une nouvelle fois augmenté: 275 morts en juillet, 456 en août, 203 en septembre. En octobre, leur nombre sera sans doute plus élevé suite aux attentats de Bagdad en août et en octobre 2009<sup>27</sup> qui montrent une fois de plus à quel point la situation de l'Irak est instable et à quel point les forces de sécurité irakiennes sont incapables d'assurer sécurité et stabilité dans le pays.<sup>28</sup>

Selon le *Comité international de la Croix-Rouge*, entre quatre cents et cinq cents personnes perdent encore chaque mois la vie et deux mille sont blessées au cours d'attentats.<sup>29</sup> Ce qui pour d'autres pays représenterait un nombre de victimes très élevé est pour l'Irak un développement positif. La population semble s'habituer à la violence et par conséquent, tend à la banaliser,<sup>30</sup> entraînant ainsi le danger de considérer comme normal et inéluctable le nombre important de victimes. Les victimes de ces attentats étant essentiellement des civils, l'ensemble de la population vit dans un climat général d'insécurité puisque n'importe qui peut être touché.<sup>31</sup> Un sondage effectué en 2008 auprès de mille sept cents femmes dans les provinces de Bagdad, Basra, Ninewa, Kirkouk et Nadjaf a montré que pour soixante pour cent d'entre elles la situation de sécurité est le problème majeur de leur existence. Cinquante-cinq pour cent ont déclaré avoir été directement ou indirectement confrontées à la violence depuis 2003.<sup>32</sup>

Après des mois de négociations entre les gouvernements irakien et américain, le Parlement irakien a accepté le 25 novembre 2008 l'accord de sécurité portant sur le retrait d'Irak des troupes américaines fin 2011.<sup>33</sup> Selon les termes de cet accord, les troupes US se sont déjà retirées des villes irakiennes le 30 juin 2009.<sup>34</sup> Suite à ce

<sup>24</sup> OSAR, Irak: Mise à jour août 2008, 14 août 2008:

[www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine/arabia/irak/irak-mise-a-jour-aout-2008](http://www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine/arabia/irak/irak-mise-a-jour-aout-2008).

<sup>25</sup> US Department of State, 2008 *Country Reports on Human Rights Practices – Iraq*, 25 février 2009: [www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2008/nea/119116.htm](http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2008/nea/119116.htm).

<sup>26</sup> UNAMI, *Human Rights Report*, 1<sup>er</sup> juillet 2008–31 décembre 2008: [www.uniraq.org/documents/UNAMI\\_Human\\_Rights\\_Report\\_July\\_December\\_2008\\_EN.pdf](http://www.uniraq.org/documents/UNAMI_Human_Rights_Report_July_December_2008_EN.pdf).

<sup>27</sup> Tagesschau, *Neue Gewaltwelle im Irak befürchtet*, 26 octobre 2009.

<sup>28</sup> Joost R. Hiltermann, *Iraq: A bigger Threat than Bombs* 18, 29 octobre 2009.

<sup>29</sup> ICRC, *Civilians without Protection, ongoing Conflict claims the Lives of Hundreds every Month*, 13 août 2009: [www.icrc.org/web/eng/siteeng0.nsf/html/iraq-newsletter-120809](http://www.icrc.org/web/eng/siteeng0.nsf/html/iraq-newsletter-120809).

<sup>30</sup> Joost R. Hiltermann, *Iraq on the Edge*, Volume 56, Number 18, 29 octobre 2009.

<sup>31</sup> ICRC, *Civilians without Protection, ongoing Conflict claims the Lives of Hundreds every Month*, 13 août 2009.

<sup>32</sup> Integrated Regional Information Networks (IRIN), *Iraq: Iraqi women suffering «silent emergency», survey finds*, 8 mars 2009: [www.unhcr.org/refworld/docid/49b4d2b62.html](http://www.unhcr.org/refworld/docid/49b4d2b62.html).

<sup>33</sup> NZZ, *Irakischer Parlament genehmigt Sicherheitsabkommen, US-Truppenabzug bis Ende 2011*, 27 novembre 2008: [www.nzz.ch/nachrichten/international/irakisches\\_parlament\\_\\_1.1320953.html](http://www.nzz.ch/nachrichten/international/irakisches_parlament__1.1320953.html).

<sup>34</sup> BBC, *Baghdad blast walls to come down*, 5 août 2009: [http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle\\_east/8178237.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle_east/8178237.stm).

retrait, la situation de sécurité s'est dramatiquement aggravée.<sup>35</sup> D'après une analyse de l'*International Crisis Group*, la situation s'est encore péjorée en octobre 2009. Ces deux dernières années, deux des plus terribles attentats commis contre le ministère de la Justice et le gouvernement provincial dans un quartier hautement sécurisé de Bagdad ont coûté la vie à 155 personnes et blessé plus de 500 autres. Plus de soixante membres des services de sécurité irakiens ont été ensuite arrêtés.<sup>36</sup>

Après les attentats dévastateurs d'août et d'octobre 2009 à Bagdad, la crainte règne que la spirale de la violence ne reprenne en Irak.<sup>37</sup> Certains analystes comparent ces deux attentats à celui de février 2006 contre la Mosquée d'Or de Samarra qui a provoqué des combats de quasi guerre civile entre Sunnites et Chiites.<sup>38</sup> Le gouvernement irakien rend les partisans d'Al Quaïda et de Saddam Hussein responsables des attentats de Bagdad. Pour ceux du 19 août contre les ministères des Finances et des Affaires étrangères, les services de renseignements irakiens considèrent que l'ISCI en est l'instigateur.<sup>39</sup> De son côté, Maliki accuse les partisans de Saddam, ce qui indiquerait un nouveau report de l'égalisation des droits des Sunnites. Beaucoup d'Irakiens considèrent que les combats entre Chiites et les conflits avec les Kurdes sont la cause de toutes ces récentes violences.<sup>40</sup>

En 2009, les attentats commis ont surtout visé les minorités et les Chiites. La situation de sécurité dans les *Territoires controversés*<sup>41</sup> s'est massivement dégradée. Depuis août 2009, des unités américaines patrouillent au nord de l'Irak, le long du front entre Arabes et Kurdes pour empêcher une escalade encore plus importante de la violence dans le pays.<sup>42</sup> Dans les villes frontalières avec le Kurdistan irakien, Kirkouk, Mossoul et leurs périphéries, les risques d'agressions et d'attaques sont de plus en plus forts.<sup>43</sup>

Comparée avec 2006 et 2007, la violence des extrémistes sunnites et chiites et des rebelles a diminué. Parmi les groupements sunnites, nombreux sont ceux à avoir rejoint les milices sunnites (*Sons of Iraq, Sunni Awakening, Awakening Councils, Concerned Local Citizens, Volunteers, Iraqi Provincial Volunteers*) ou à prendre part aux programmes de désarmement.<sup>44</sup> A ce jour, seuls quinze pour cent des milices ont toutefois intégré les forces de sécurité irakiennes ou la police. Les autres ne sont pas payés depuis des mois. Une grande partie des miliciens sunnites ont fait partie de la résistance contre les occupants et ont entretenu des contacts avec des loya-

<sup>35</sup> BBC, Illusion of safety, 11 août 2009: [http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle\\_east/8194799.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle_east/8194799.stm).

<sup>36</sup> ICG, Crisiswatch, 1<sup>er</sup> novembre 2009: [www.crisisgroup.org/library/documents/crisiswatch/cw\\_2009/cw75.pdf](http://www.crisisgroup.org/library/documents/crisiswatch/cw_2009/cw75.pdf).

<sup>37</sup> Tagesschau, Neue Gewaltwelle im Irak befürchtet, 26 octobre 2009.

<sup>38</sup> FAZ.Net, Anschläge im Irak, Die erwartete Gewaltzunahme, 29 juin 2009: [www.faz.net/s/RubDDBDABB9457A437BAA85A49C26FB23A0/Doc-E2FC8E76ADF494F1F8BA9710F3DF3632F-ATpl-Ecommon-Scontent.html](http://www.faz.net/s/RubDDBDABB9457A437BAA85A49C26FB23A0/Doc-E2FC8E76ADF494F1F8BA9710F3DF3632F-ATpl-Ecommon-Scontent.html).

<sup>39</sup> Faz.Net, Irak, Das Motiv der Attentäter hat sich verändert, 26 octobre 2009.

<sup>40</sup> NZZ, *Viele Iraker blicken pessimistisch in die Zukunft, Nach den jüngsten Anschlägen rechnet man in Bagdad mit einer Eskalation der Gewalt*, 24 août 2009: [www.nzz.ch/hintergrund/dossiers/irak\\_die\\_zerrissene\\_nation/folgen\\_des\\_irakkriegs/viele\\_iraker\\_blicken\\_pessimistisch\\_in\\_die\\_zukunft\\_1.3400093.html](http://www.nzz.ch/hintergrund/dossiers/irak_die_zerrissene_nation/folgen_des_irakkriegs/viele_iraker_blicken_pessimistisch_in_die_zukunft_1.3400093.html).

<sup>41</sup> Cf. page 3.

<sup>42</sup> NZZ, *Viele Iraker blicken pessimistisch in die Zukunft*, 24 août 2009.

<sup>43</sup> Auswärtiges Amt, *Irak, Innenpolitik*, février 2009.

<sup>44</sup> US Department of Defense, *Measuring Stability and Security in Iraq*, décembre 2008: [www.defenselink.mil/pubs/pdfs/9010\\_Report\\_to\\_Congress\\_Dec\\_08.pdf](http://www.defenselink.mil/pubs/pdfs/9010_Report_to_Congress_Dec_08.pdf).

listes de Saddam et d'Al-Qaïda. Le danger existe donc qu'ils changent de nouveau de camp.<sup>45</sup> Du côté des milices chiites, après des accords unilatéraux de cessez-le-feu, le nombre d'attentats a diminué de même que la violence entre Chiïtes. Les *Sadristes de l'armée de Mahdi (Jaish al-Mahdi JAM)* et les milices de Badr de l'*Islamic Supreme Council of Iraq* sont toujours aussi souvent impliqués dans des assassinats de rivaux politiques. Les *Special Groups*, soutenus par l'Iran continuent eux aussi à commettre des attentats.<sup>46</sup> Malgré l'amélioration de la situation, les derniers attentats montrent que les groupements militants sont certes affaiblis mais qu'ils sont encore en mesure de mener des attaques.<sup>47</sup> Tandis qu'en été 2009, on considérait que la paix était rétablie dans la province d'Al-Anbar, Al-Qaïda faisait de nouveau la démonstration de sa présence dans ses anciens fiefs de Falloudja, Ramadi et Bakouba.<sup>48</sup>

**Forces de sécurité irakiennes:** l'Irak dispose de plus de 600'000 policiers, soldats et membres d'unités spéciales. Du point de vue confessionnel et ethnique, les forces de sécurité sont divisées et de ce fait, très représentatives de la fragmentation de la société irakienne.<sup>49</sup> Les différentes unités sont proches des structures politiques et militantes et fréquemment infiltrées par les milices. Les forces de sécurité sont inefficaces car mal formée et insuffisamment équipées. Il leur manque en outre des responsables compétents. Enfin, la corruption les empêche aussi de travailler avec efficacité.<sup>50</sup> Souffrant entre autres d'une capacité d'intervention limitée et de loyautés ambiguës, les forces de sécurité du gouvernement ne veulent ni ne peuvent exercer leur devoir de protection.<sup>51</sup>

## 4 Système de justice

Malgré les efforts consentis et les quelques progrès obtenus par le gouvernement irakien, le système de justice est très imparfait et loin d'être une institution indépendante. De l'adoption des lois à leur application, le fossé est abyssal. Menaces, assassinats par des terroristes et des groupes tribaux ou criminels répandent la peur des représailles au sein du système de justice, ce qui exerce une forte influence sur l'indépendance de la magistrature dans toutes les provinces.<sup>52</sup>

De plus, le personnel qualifié manque, tout comme les infrastructures et les équipements de base. Le système de justice est sensible à toutes sortes d'influences, à la corruption et aux conflits d'intérêts. Il ne bénéficie quasiment pas de la confiance de

---

<sup>45</sup> Welt, *Al-Qaida greift die «Schlupflöcher der Ungläubigen» im Irak an*, 28 octobre 2009: [www.welt.de/die-welt/politik/article5000678/Al-Qaida-greift-die-Schlupfloecher-der-Unglaeubigen-im-Irak-an.html](http://www.welt.de/die-welt/politik/article5000678/Al-Qaida-greift-die-Schlupfloecher-der-Unglaeubigen-im-Irak-an.html).

<sup>46</sup> UNHCR, *Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Iraqi Asylum-Seekers*, avril 2009.

<sup>47</sup> US Department of Defense, *Measuring Stability and Security in Iraq*, décembre 2008.

<sup>48</sup> Welt, *Al-Qaida greift die «Schlupflöcher der Ungläubigen» im Irak an*, 28 octobre 2009.

<sup>49</sup> NZZ, *Viele Iraker blicken pessimistisch in die Zukunft*, 24 août 2009.

<sup>50</sup> UNHCR, *Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Iraqi Asylum-Seekers*, avril 2009.

<sup>51</sup> Auswärtiges Amt, *Irak, Innenpolitik*, février 2009.

<sup>52</sup> US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2008*, 26 février 2009.

la population.<sup>53</sup> Le grand nombre de procédures pénales, l'absence des moyens pour mener les instructions et pour effectuer des enquêtes approfondies, la faiblesse des infrastructures administratives et les intimidations empêchent de les conduire rapidement et de manière correcte à leur terme.<sup>54</sup>

Un peu partout dans le pays, une justice punitive répond à des intérêts locaux, tribaux et religieux. Dans certaines régions, la justice n'existe même pas. Juges et témoins sont influencés, menacés, mis sous pression et risquent leur vie.<sup>55</sup> Au cours des trois dernières années, trente-cinq employés de justice, parmi eux des juges et des avocats, ont été assassinés.<sup>56</sup> D'autres sources parlent de nonante-neuf agressions contre des employés de la magistrature depuis 2004.<sup>57</sup> Par crainte de représailles, la plupart des juges de province transmettent les procédures pénales liées à des actes terroristes au tribunal pénal de Bagdad. Le tribunal Rusafa de Bagdad (un département du *Central Criminal Court of Iraq*) se trouve dans un complexe sécurisé où les employés et les bâtiments sont protégés des attentats.<sup>58</sup>

Le *Central Criminal Court of Iraq* (CCCI) a pour tâche de poursuivre toutes les activités terroristes qui menacent la sécurité du pays. Un rapport de *Human Rights Watch* explique que le CCCI est loin d'exercer la justice et que la corruption et son inefficacité gangrènent le système national de justice. La justice irakienne ne respecte pas les standards internationaux; la trop longue durée des emprisonnements préventifs et l'utilisation de la torture pour obtenir des aveux sont des pratiques courantes.<sup>59</sup>

Pour lutter contre les intimidations que subissent les juges, le *Higher Judicial Council* a engagé des gardes supplémentaires. De plus, les magistrats qui travaillent loin de leur lieu d'habitation sont accompagnés par des gardes du corps. Enfin, le ministère de l'Intérieur prévoit de mettre en place un service de sécurité spécial pour tous les employés de justice.<sup>60</sup>

Le mélange opaque des différents systèmes juridiques rend le droit civil tout aussi problématique. La charia est utilisée au même titre que les lois tribales des cheikhs et des chefs de clans. La diversité de ces systèmes est énorme. Différents textes de loi sont appliqués au sein des groupes religieux et ethniques, des communautés

---

<sup>53</sup> UNHCR, *Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Iraqi Asylum-Seekers*, avril 2009.

<sup>54</sup> US Department of Defense, *Measuring Stability and Security in Iraq*, décembre 2008.

<sup>55</sup> US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2008*, 26 février 2009. Freedom House, *Freedom in the World – 2008: Iraq*, 2 juillet 2008:

[www.freedomhouse.org/inc/content/pubs/fiw/inc\\_country\\_detail.cfm?year=2008&country=7414&pf](http://www.freedomhouse.org/inc/content/pubs/fiw/inc_country_detail.cfm?year=2008&country=7414&pf).

<sup>56</sup> Center for Strategic and International Studies, *How Soon Is Safe? Iraqi Force Development and «Conditions-Based» US Withdrawals*, 20 avril 2009: [www.csis.org/media/isis/pubs/090420\\_isf.report.pdf](http://www.csis.org/media/isis/pubs/090420_isf.report.pdf).

<sup>57</sup> UNHCR, *Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Iraqi Asylum-Seekers*, avril 2009.

<sup>58</sup> Center for Strategic and International Studies, *How Soon Is Safe? Iraqi Force Development and «Conditions-Based» US Withdrawals*, 20 avril 2009.

<sup>59</sup> Human Rights Watch, *Iraq: The Quality of Justice; Failings of Iraq's Central Criminal Court*, 14 décembre 2008: [www.hrw.org/sites/default/files/reports/iraq1208web.pdf](http://www.hrw.org/sites/default/files/reports/iraq1208web.pdf).

<sup>60</sup> US Department of Defense, *Measuring Stability and Security in Iraq*, décembre 2008.

rurales et urbaines, et des provinces. Les femmes sont plus particulièrement désavantagées par ce mélange des applications de la loi en matière de droit civil.<sup>61</sup>

**Arrestations:** une bureaucratie inefficace, le manque de ressources et de transparence influencent et ralentissent les procédures judiciaires.<sup>62</sup> La police et les forces de sécurité procèdent à des arrestations arbitraires. Au cours de certaines razzias, des voisinages entiers sont interpellés. Souvent, les proches ne sont même pas informés. On parle alors d'arrestations incommunicado.<sup>63</sup>

**Conditions de détention:** en janvier 2009, l'UNHCR a rapporté que trente-cinq mille personnes étaient détenues dans les prisons irakiennes. En juin 2009, l'*UN Security Council* indiquait qu'il n'existe pas de chiffres fiables sur le nombre des prisonniers en Irak, notamment parce que l'application de la loi d'amnistie n'est pas transparente.<sup>64</sup> Dans les prisons irakiennes, en particulier durant la période d'incarcération préventive, la torture est couramment employée pour obtenir des aveux.<sup>65</sup> Les conditions de vie et les soins médicaux dans les lieux de détention chroniquement surpeuplés sont catastrophiques.<sup>66</sup>

En octobre 2008, l'armée américaine a annoncé qu'environ dix-sept mille personnes étaient détenues dans des prisons américaines. Treize mille d'entre elles ont été libérées entre janvier et septembre 2008. D'après les estimations des membres des forces de sécurité internationales, environ dix pour cent des détenus sont finalement adressés aux tribunaux irakiens.<sup>67</sup>

**Loi d'amnistie:** la loi d'amnistie de février 2008 concerne les prisonniers qui sont depuis six mois en détention sans avoir été présentés à un juge d'instruction ou ceux qui sont détenus depuis plus d'un an sans jugement, un moyen de réduire la grande quantité de prisonniers et de lutter contre le surpeuplement dans les prisons. Les prisonniers incarcérés pour des délits graves comme un meurtre, un enlèvement ou un viol ne bénéficient pas de cette amnistie. Selon un rapport du *High Judicial Council*, on a enregistré 127'431 demandes d'amnistie (souvent plusieurs demandes par cas) jusqu'au mois de décembre 2008. L'application de cette loi reste toutefois limitée.<sup>68</sup> Fin mars 2009, une amnistie a été accordée à 23'500 personnes dont seulement 6300 ont été réellement libérées.<sup>69</sup> Par conséquent, les conditions dans les prisons surpeuplées ne se sont pas améliorées.<sup>70</sup>

<sup>61</sup> UNHCR, *Framework for Conflict-Sensitive Programming in Iraq*, décembre 2007: [www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900sid/EGUA-7DAML2?OpenDocument&rc=3&cc=irq](http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900sid/EGUA-7DAML2?OpenDocument&rc=3&cc=irq).

<sup>62</sup> UNSC, *Report of the Secretary-General pursuant to paragraph 6 of resolution 1830 (2008)*, 6 novembre 2008: [www.unhcr.org/refworld/pdfid/49197d642.pdf](http://www.unhcr.org/refworld/pdfid/49197d642.pdf).

<sup>63</sup> US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2008*, 26 février 2009.

<sup>64</sup> UNSC, *Report of the Secretary-General pursuant to paragraph 6 of resolution 1830 (2008)*, 2 juin 2009: [www.uniraq.org/FileLib/misc/SG\\_Report\\_S\\_2009\\_284\\_EN.pdf](http://www.uniraq.org/FileLib/misc/SG_Report_S_2009_284_EN.pdf).

<sup>65</sup> Human Rights Watch, *World Report 2008: Iraq*, 30 janvier 2008:

<http://hrw.org/englishwr2k8/docs/2008/01/31/iraq17598.htm>; Amnesty International, *Annual Report 2007: State of the World's Human Rights Report 2008*, 28 mai 2008: <http://thereport.amnesty.org/eng/regions/middle-east-and-north-africa/iraq>.

<sup>66</sup> BBC, *Iraq jails «terribly overcrowded»*, 25 novembre 2008: [http://news.bbc.co.uk/1/hi/world/middle\\_east/7748795.stm](http://news.bbc.co.uk/1/hi/world/middle_east/7748795.stm).

<sup>67</sup> Human Rights Watch, *World Report 2009: Iraq*, 15 janvier 2009: [www.hrw.org/en/node/79254](http://www.hrw.org/en/node/79254).

<sup>68</sup> UNAMI, *Human Rights Report*, 1<sup>er</sup> juillet 2008–31 décembre 2008.

<sup>69</sup> US Department of Defense, *Measuring Stability and Security in Iraq*, mars 2009: [www.defenselink.mil/pubs/pdfs/Measuring\\_Stability\\_and\\_Security\\_in\\_Iraq\\_March\\_2009.pdf](http://www.defenselink.mil/pubs/pdfs/Measuring_Stability_and_Security_in_Iraq_March_2009.pdf).

<sup>70</sup> Human Rights Watch, *World Report 2009: Iraq*, 15 janvier 2009: [www.hrw.org/en/node/79254](http://www.hrw.org/en/node/79254).

## 5 Situation des droits humains

Malgré l'amélioration de la situation de sécurité, celle des droits humains est toujours aussi précaire. La violence et la guerre ont des effets importants sur la santé psychique de l'ensemble de la population. Les psychiatres s'attendent d'ailleurs à une augmentation du nombre de malades.<sup>71</sup> Dans un climat de violence, de multiples violations des droits humains commises pas des acteurs gouvernementaux et autres ne sont même plus enregistrées dans le sud et le centre de l'Irak. La torture pratiquée dans les prisons par les forces de sécurité irakiennes, l'absence de poursuites pénales et l'impunité qui en découle, ainsi que le mépris du droit des femmes sont des indicateurs de la complexité de cette situation.<sup>72</sup> Les groupes et milices armés liés aux factions religieuses et aux partis politiques commettent de nombreuses violations des droits humains comme la torture, les enlèvements et les assassinats, les attaques à la bombe, les kamikazes et véhicules piégés qui provoquent des centaines de morts et des milliers de blessés.<sup>73</sup>

Les milices visent en particulier le personnel de sécurité, les fonctionnaires, les dirigeants religieux et politiques et certains groupes professionnels, tels les journalistes, les enseignants, les soignants, les juges et les avocats. Les minorités religieuses sont également attaquées. En exemple: l'expulsion de 12'000 Chrétiens de la ville de Mossoul.<sup>74</sup>

Depuis 2003, l'*Iraq Body Count* enregistre tous les civils morts dans des actes de violence en Irak. L'organisation s'appuie sur des sources officielles et ne saisissent que les morts qui ne faisaient pas partie d'un groupe armé. Toutes ces données comprennent le lieu de l'assassinat, d'éventuelles informations indiquant à quelle religion, groupe ethnique ou politique la victime appartenait.<sup>75</sup> A Bagdad, les correspondants de *McClatchy* établissent également quotidiennement une liste des personnes tuées dans le pays. Ils tiennent leurs informations des rapports de la police, de l'armée et des hôpitaux. Là encore, les lieux des meurtres et certaines informations sur les victimes y sont indiqués.<sup>76</sup> Actuellement en Irak, on constate que les groupes de personnes susceptibles de subir des violations des droits humains sont les suivants:<sup>77</sup>

**Les femmes:** en Irak, les femmes sont quotidiennement en danger d'être victimes de violences. Les milices, les extrémistes islamistes, les membres du gouvernement

<sup>71</sup> BBC, *Iraq struggles with mental healthcare crisis*, 21 mai 2009: [http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle\\_east/8062563.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle_east/8062563.stm).

<sup>72</sup> UNSC, *Report of the Secretary-General pursuant to paragraph 6 of resolution 1830 (2008)*, 20 février 2009: [www.unhcr.org/refworld/pdfid/49a5095c2.pdf](http://www.unhcr.org/refworld/pdfid/49a5095c2.pdf).

<sup>73</sup> Amnesty International, *Report 2009 – Iraq*, 28 mai 2009: [www.unhcr.org/refworld/docid/4a1fade355.html](http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a1fade355.html).

<sup>74</sup> UNAMI, *Human Rights Report*, 1<sup>er</sup> juillet 2008–31 décembre 2008.

<sup>75</sup> Cf. [www.iraqbodycount.org/](http://www.iraqbodycount.org/).

<sup>76</sup> Cf. «*Round-up of Daily Violence in Iraq*»: [www.mcclatchydc.com/](http://www.mcclatchydc.com/).

<sup>77</sup> Cf. UN High Commissioner for Refugees, UNHCR, *Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Iraqi Asylum-Seekers*, April 2009; Amnesty International, *Report 2009 – Iraq*, 28 mai 2009; UNAMI, *Human Rights Report*, 1<sup>er</sup> juillet 2008–31 décembre 2008. Human Rights Watch, *World Report 2009: Iraq*, 15 janvier 2009: [www.hrw.org/en/node/79254](http://www.hrw.org/en/node/79254); US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2008*, 26 février 2009; *Internal Displacement Monitoring Centre, Iraq*, 31 décembre 2008: [www.internaldisplacement.org/8025708F004BE3B1/\(httpInfoFiles\)/7CC8ADC4D8E2DF8CC12575A60052DB24/\\$file/GO\\_08\\_iraq.pdf](http://www.internaldisplacement.org/8025708F004BE3B1/(httpInfoFiles)/7CC8ADC4D8E2DF8CC12575A60052DB24/$file/GO_08_iraq.pdf).

et les familles en sont les auteurs. Pour des raisons religieuses ou banalement criminelles, les femmes sont victimes de violences sexuelles, de mariages forcés, d'assassinats et d'enlèvements. Elles sont forcées à la prostitution. Le taux de suicides des femmes a beaucoup augmenté, de même que le nombre de crimes d'honneur. Les coupables sont assurés de l'impunité.<sup>78</sup> En raison de «comportement non islamiques», les femmes sont toujours autant sous pression et contraintes d'adopter ces normes conservatrices. Des mesures de sécurité toujours plus sévères ont amené des groupes armés à se servir des femmes pour commettre leurs attentats suicide. Elles souffrent par ailleurs de la précarité de la situation humanitaire.

**Les enfants:** les enfants sont particulièrement traumatisés en raison de la violence généralisée, de la violence domestique de plus en plus fréquente, et des déplacements internes.<sup>79</sup> Les enfants sont aussi utilisés par des groupes islamistes pour exécuter des attentats suicide.

**Les membres des minorités religieuses et ethniques:** depuis 2003, les Chrétiens, les Yézides, les Turkmènes, les Shabaks, les Kaka'i, les Sabéens, les Baha'is et les Juifs sont victimes de menaces, d'expulsions et de meurtres. Les Yézides, les Shabaks et les Kaka'i sont plus particulièrement en danger en raison de leur identité kurde. Les Shabaks, les Turkmènes et les Kurdes Faili, de confession chiite pour la plupart, sont tués par des islamistes sunnites pour leur appartenance religieuse. Ces persécutions systématiques ont contraint beaucoup de membres des minorités religieuses et ethniques à fuir, leur nombre a d'ailleurs beaucoup diminué dans le pays. Dans les *territoires controversés*<sup>80</sup> surtout, les minorités ethniques et religieuses, notamment les Chrétiens, les Yézides ou les Shabaks se retrouvent fréquemment exposés entre les fronts kurdes, arabes et turkmènes. Après une série d'attentats, plusieurs milliers de Chrétiens ont fui la ville de Mossoul entre août et octobre 2008.

**Les personnes coupables de comportements «non-islamiques»:** les personnes qui vivent dans les régions à majorité chiite ou sunnite vivent sous la pression extrême de devoir respecter les règles islamiques. Depuis 2003, les commerces qui vendent de l'alcool, de la musique, ainsi que les coiffeurs sont régulièrement agressés, de même que les personnes qui s'habillent à l'occidentale ou se comportent de manière «non islamique». Certains types de magasins sont aussi victimes d'attaques à Bagdad, Mossoul, Kirkouk et Basra. Même si la situation s'est améliorée depuis 2008 et que la pression est moins forte sur la population, les craintes sont importantes que les sanctions recommencent à s'intensifier. Les femmes surtout en sont les victimes en raison de leur façon de se vêtir ou pour avoir des supposés «comportements immoraux». Les forces conservatrices freinent et intimident beaucoup de jeunes gens et de femmes dans leur liberté individuelle.

**Les personnes converties:** selon la charia, se convertir de l'islam au christianisme peut être puni de mort. En Irak, les personnes converties sont sévèrement sanction-

<sup>78</sup> UNHCR, *Violence Against Iraqi Women Continues Unabated, Says UN Expert*, 25 novembre 2008: [www.unhcr.ch/hurricane/hurricane.nsf/view01/FB6D94EF5507000DC125750C002E3654](http://www.unhcr.ch/hurricane/hurricane.nsf/view01/FB6D94EF5507000DC125750C002E3654).

<sup>79</sup> OSAR, Irak: Mise à jour août 2008, 14 août 2008: [www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine/arabia/irak/irak-mise-a-jour-aout-2008](http://www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine/arabia/irak/irak-mise-a-jour-aout-2008).

<sup>80</sup> Cf. page 3.

nées par leur famille qui peuvent les assassiner. L'Etat n'engage aucune procédure contre les familles ou les groupes islamistes qui ont tué une personne convertie.

**Les homosexuels ou les personnes considérées comme tels:** au centre et au sud de l'Irak, les homosexuels sont torturés et tués par des acteurs gouvernementaux et non gouvernementaux. Souvent, le premier danger se situe dans les familles qui les tuent au nom de l'honneur. *Iraqi LGBT* rapporte que plus de 480 homosexuels ont été assassinés depuis 2003.<sup>81</sup> D'autres sources estiment leur nombre à 680.<sup>82</sup> Les milices chiites mènent de véritables pogroms contre les homosexuels; porter des vêtements occidentaux est partiellement considéré comme un signe d'homosexualité.

**Certains groupes de professionnels:** les universitaires, les juges, les avocats, les médecins et d'autres collaborateurs du secteur médical sont visés par les groupes islamistes. De nombreuses attaques visent à déstabiliser la reconstruction de l'Etat et à noyauter le gouvernement irakien.

**Les journalistes et collaborateurs des médias:** les journalistes irakiens et les collaborateurs des médias sont victimes d'intimidations, de menaces, d'enlèvements et de meurtres. Le *Committee to Protect Journalists* a comptabilisé 141 journalistes tués en Irak entre 1992 et octobre 2009.<sup>83</sup> Le danger ne vient pas seulement des milices islamistes, mais aussi des forces de sécurité irakiennes.<sup>84</sup> Beaucoup de cas ne sont jamais élucidés.

**Les collaborateurs de l'ONU, des ONG et les associations de défense des droits de l'homme:** les collaborateurs de l'ONU, des ONG et les activistes des droits humains sont toujours exposés aux enlèvements et aux assassinats. Nombre d'entre eux sont contraints de tenir secret le nom de leur employeur. Ils sont aussi la cible de kidnappeurs qui espèrent le versement de grosses rançons. Critiquer les structures du pouvoir est également dangereux.

**Les Irakiens travaillant pour les forces de sécurité internationales ou pour des entreprises étrangères:** bien que la situation de sécurité se soit améliorée, les personnes qui travaillent pour les troupes internationales risquent toujours autant d'être la cible d'attaques d'extrémistes, en particulier dans les provinces de Ninewa et de Diyala. Depuis 2003, quelque trois cents traducteurs ont perdu la vie dans des attentats. Parallèlement à l'amélioration de la situation, l'armée américaine a décrété en septembre 2008 que les traducteurs n'avaient plus à porter de masque.<sup>85</sup> Mais en décembre, elle a reconnu que le danger était encore trop grand pour eux et les a par

<sup>81</sup> Reuters, *Gays killed in Baghdad as clerics urge clampdown*, 4 avril 2009: [www.alertnet.org/thenews/newsdesk/L4506230.htm](http://www.alertnet.org/thenews/newsdesk/L4506230.htm).

<sup>82</sup> Guardian, *Irak: New wave of violence against gays in Iraq*, 13 septembre 2009: [www.guardian.co.uk/world/2009/sep/13/iraq-gays-murdered-militias](http://www.guardian.co.uk/world/2009/sep/13/iraq-gays-murdered-militias).

<sup>83</sup> Committee to Protect Journalists, *141 Journalists Killed in Iraq/Motive Confirmed*, octobre 2009: <http://cpj.org/killed/mideast/iraq/>.

<sup>84</sup> Reporters Without Borders, *Threat to independent media from government officials*, 11 mai 2009: [www.unhcr.org/refworld/docid/4a0be11cc.html](http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a0be11cc.html).

<sup>85</sup> Ernesto Londoño, *Mask Ban Upsets Iraqis Hired as U.S. Interpreters*, *The Washington Post*, 17 novembre 2008: [www.washingtonpost.com/wpdyn/content/article/2008/11/16/AR2008111602040.html?referrer=emailarticlepg](http://www.washingtonpost.com/wpdyn/content/article/2008/11/16/AR2008111602040.html?referrer=emailarticlepg).

conséquent autorisé à remettre leurs masques.<sup>86</sup> Les membres des familles des «collaborateurs» aussi sont en danger de mort.

**Les membres des partis politiques:** dans le centre et le sud de l'Irak, les débats politiques ont souvent pour corollaire l'intimidation, l'arrestation et le meurtre des rivaux politiques. Dans le sud, les membres et sympathisants de Muqtada Al-Sadr, de l'ISCI ou du grand Ayatollah Ali Al-Sistani, sont souvent enlevés et tués. Des combats violents pour le pouvoir s'intensifient encore un peu plus avant de grands événements comme les élections ou le retrait des troupes américaines des villes. Dans les *territoires controversés* de Ninewa, Kirkouk, Diyala et Salah Al-Din, des personnalités politiques et religieuses et des chefs de clans ont été la cible de menaces et de meurtres. A Al-Anbar, des assassinats et des destructions d'infrastructures ont eu lieu dans le cadre du conflit entre les partis sunnites et les clans. Il n'est pas toujours évident de déterminer à quel groupe attribuer la responsabilité de ces attentats.

**Les fonctionnaires du gouvernement et des administrations:** différents groupements s'en prennent aux membres du gouvernement, à leur famille et à leurs gardes du corps. Dans les *territoires controversés*, les assassinats de membres de la *Patriotic Union of Kurdistan* (PUK) et du *Kurdistan Democratic Party* (KDP) tout comme des membres des Peshmergas et des Asayish sont fréquents. Al-Qaïda et les milices chiites visent en particulier les membres du gouvernement pour entraver le processus politique. Depuis 2008 on enregistre une augmentation des attentats ciblés, dirigés contre les hommes politiques, au niveau des communes et jusqu'au plus haut niveau gouvernemental. Les membres de leur famille, leur chauffeur et leurs gardes du corps courent également le danger de perdre la vie au cours de ces attaques. Les membres des forces de sécurité irakiennes, surtout les policiers, subissent aussi des attaques au cours desquelles ils sont tués, en particulier dans le centre du pays. Les observateurs pensent que le terrorisme d'Al-Qaïda est en baisse tandis que la violence motivée par des raisons politiques a augmenté.

**Les Irakiens, membres de l'opposition, les groupes armés soupçonnés d'en faire partie ou les membres de groupements politiques:** les personnes qui critiquent les groupes armés ou les partis politiques risquent les menaces, les enlèvements et les assassinats. Cela se vérifie particulièrement pour les chefs de clans, les dirigeants religieux, les journalistes, les défenseurs des droits humains au d'autres personnes qui expriment leurs critiques envers les groupes armés ou les partis politiques et qui plaident et d'engagent pour la réconciliation. En mars 2009, au cours d'une conférence sur la réconciliation en mars 2009 entre les doyens sunnites et chiites, trente-trois personnes ont été abattues dans un attentat à Abu Ghraib.<sup>87</sup> En janvier 2009, vingt-quatre doyens de la province de Babil, dans le sud du pays, ont été tués pendant une discussion sur des stratégies de réconciliation.<sup>88</sup> Al-Qaïda et d'autres rebelles s'attaquent de manière ciblée aux Sunnites qui participent au processus politique et sont par conséquent considérés comme des traîtres.

<sup>86</sup> BBC, *Iraq translators' mask ban dropped*, 6 décembre 2008:  
[http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle\\_east/7768041.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle_east/7768041.stm).

<sup>87</sup> The Guardian, *Baghdad suicide bomber kills 33*, 10 mars 2009:  
[www.guardian.co.uk/world/2009/mar/10/suicide-bomber-abu-ghraib](http://www.guardian.co.uk/world/2009/mar/10/suicide-bomber-abu-ghraib).

<sup>88</sup> New York Times, *Suicide Attack Kills 24 at Iraqi Tribal Gathering*, NY Times, 2 janvier 2009:  
[www.nytimes.com/2009/01/03/world/middleeast/03iraq.html?ref=middleeast](http://www.nytimes.com/2009/01/03/world/middleeast/03iraq.html?ref=middleeast).

**Les chefs de clan et les membres de l'Awakening Movements/Sons of Iraq:** Les chefs de clans et les milices sunnites qui s'opposent à Al-Qaïda et aux extrémistes sont systématiquement attaqués et tués de même que les membres de leur famille. D'octobre 2007 à novembre 2008, 549 membres du mouvement sunnite *Awakening Movements* ont perdu la vie, 828 ont été blessés.<sup>89</sup>

**Les anciens membres du parti Baas, ainsi que les partisans et les protégés de l'ancien régime:** la loi *Justice and Accountability* de janvier 2008 visait en partie à réviser le processus de débaathification. Elle n'est toutefois pas entrée en vigueur. Ce processus concernait quinze mille anciens baathistes et partisans du régime de Saddam Hussein des administrations gouvernementales. Bien que les attentats contre les anciens partisans du régime Baas aient diminué, des meurtres ont tout de même été commis en 2008 et 2009, notamment dans le centre de l'Irak. Les milices chiites s'attaquent aussi à d'autres groupes et personnes qui auraient bénéficié de traitements de faveur de la part de l'ancien régime, en particulier les Palestiniens, les Ahwaz, les réfugiés syriens, les Roms, les personnes qui exercent un métier particulier et les membres du *People's Mojahedeen Organization of Iran* (PMOI). En août 2009, le gouvernement irakien a défini le PMOI comme organisation terroriste. Ses partisans qui vivent dans le camp d'Ashraf, à Diyala, devraient être renvoyés en Iran.<sup>90</sup> Après l'invasion américaine, les PMOI étaient sous la protection des troupes US. Après leur retrait des villes, les autorités irakiennes ont repris le contrôle du camp d'Ashraf.<sup>91</sup>

**Les membres ou membres supposé des milices de l'opposition:** les membres réels ou supposés de groupes extrémistes sunnites comme Al-Qaïda et Amar Al-Sunnah comme les milices chiites de la JAM notamment risquent les arrestations arbitraires et la torture par les forces de sécurité irakiennes. Au cours de ces dernières années des Kurdes Asayish ont régulièrement arrêté à Mossoul et à Kirkouk des Arabes et des Turkmènes qu'ils ont transféré au Kurdistan irakien et dont le lieu de détention est encore inconnu à ce jour.

---

<sup>89</sup> Post-surge violence: *Its extent and nature*, 28 décembre 2008: [www.iraqbodycount.org/analysis/numbers/surge-2008/](http://www.iraqbodycount.org/analysis/numbers/surge-2008/).

<sup>90</sup> US Committee on Refugees and Immigrants, *World Refugee Survey 2009: Iraq*, 19 juin 2009: [www.refugees.org/countryreports.aspx?id=2146](http://www.refugees.org/countryreports.aspx?id=2146).

<sup>91</sup> Amnesty International, *Concerns grow for detained Iranian residents of Iraq's Camp Ashraf*, 11 août 2009: [www.unhcr.org/refworld/docid/4a84176720.html](http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a84176720.html).

## 6 Situation humanitaire et socioéconomique

Selon une étude du gouvernement irakien réalisée en mai 2009, vingt à vingt-cinq pour cent de la population vivent en-dessous du seuil de pauvreté, mais c'est dans le sud du pays qu'elle est la plus grave: dans la province de Muthanna, quarante-neuf pour cent des habitants vivent en-dessous du minimum vital. Toujours selon le gouvernement, la définition du seuil de pauvreté est définie à 2,20 dollars par jour.<sup>92</sup> Soixante pour cent des Irakiens dépendent de l'aide alimentaire.<sup>93</sup> Nombre d'entre eux ne voient aucune possibilité d'améliorer leur situation à l'avenir.<sup>94</sup>

La corruption et le clientélisme qui règnent au sein du gouvernement et de l'appareil de sécurité rendent impossible la reconstruction du pays et la résolution des problèmes humanitaires et socioéconomiques.<sup>95</sup> La corruption est par conséquent l'obstacle principal à la relève du pays.<sup>96</sup> Dans la liste de *Transparency International* sur l'état de corruption des Etats, l'Irak occupe la 178<sup>e</sup> place sur 180 pays.<sup>97</sup> La population, elle aussi, perçoit le gouvernement comme extrêmement corrompu. La *Commission of Integrity* censée s'occuper des cas de corruption est influençable subit la pression des partis politiques.<sup>98</sup> Un des plus grands scandales s'est produit en mai 2009 lorsque le ministre du Commerce a été contraint de démissionner lorsqu'on a découvert que dans le cadre de l'aide alimentaire, son ministère avait détourné des millions de dollars.<sup>99</sup>

Les infrastructures publiques sont dans un état qu'on peut qualifier de déplorable. Septante et un pour cent des Irakiens ne bénéficient par exemple d'aucun ramassage des ordures. Seuls douze pour cent des ménages ont accès à l'eau courante.<sup>100</sup> En février 2009, trente et un pour cent des ménages seulement avaient accès à l'eau potable à Babil, Qadisiyah et Basra.<sup>101</sup> Avec les infrastructures existantes, les besoins élémentaires de la population ne peuvent pas être couverts.<sup>102</sup>

De nombreux biens de consommation courante n'existent pas ou sont extrêmement chers. Les prix des produits alimentaires ont explosé et ils doivent presque tous être importés. L'agriculture manque d'eau, d'électricité et de semences.<sup>103</sup> De plus, l'Irak

<sup>92</sup> IRIN, *Iraq: Over 20 percent of Iraqis live below the poverty line*, 24 mai 2009: [www.irinnews.org/Report.aspx?ReportId=84526](http://www.irinnews.org/Report.aspx?ReportId=84526).

<sup>93</sup> The Independent, *Ex-minister arrested in Iraq*, 2 juin 2009:

[www.independent.co.uk/news/world/middle-east/exminister-arrested-in-iraq-1694536.html](http://www.independent.co.uk/news/world/middle-east/exminister-arrested-in-iraq-1694536.html).

<sup>94</sup> US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2008*, 26 février 2009.

<sup>95</sup> US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2008*, 26 février 2009.

<sup>96</sup> Transparency International, *Corruption Perception Index (CPI) 2008*, 26 septembre 2007: [www.transparency.org/publications/gcr/download\\_gcr](http://www.transparency.org/publications/gcr/download_gcr).

<sup>97</sup> Transparency International:

[www.transparency.org/news\\_room/latest\\_news/press\\_releases/2008/2008\\_09\\_23\\_cpi\\_2008\\_en](http://www.transparency.org/news_room/latest_news/press_releases/2008/2008_09_23_cpi_2008_en).

<sup>98</sup> US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2008*, 26 février 2009.

<sup>99</sup> The Independent, *Ex-minister arrested in Iraq*, 2 juin 2009:

[www.independent.co.uk/news/world/middle-east/exminister-arrested-in-iraq-1694536.html](http://www.independent.co.uk/news/world/middle-east/exminister-arrested-in-iraq-1694536.html).

<sup>100</sup> UNSC, *Report of the Secretary-General*, 2 juin 2009.

<sup>101</sup> UNSC, *Report of the Secretary-General*, 20 février 2009.

<sup>102</sup> ICRC, *Annual Report 2008 – Iraq*, 27 mai 2009:

[www.icrc.org/web/eng/siteeng0.nsf/htmlall/section\\_annual\\_report\\_2008?OpenDocument](http://www.icrc.org/web/eng/siteeng0.nsf/htmlall/section_annual_report_2008?OpenDocument).

<sup>103</sup> Women for Women International: *Stronger Women, Stronger Nations, 2008 Iraq Report*, 3 mars 2008: [www.womenforwomen.org/news-women-for-women/files/IraqReport.03.03.08.pdf](http://www.womenforwomen.org/news-women-for-women/files/IraqReport.03.03.08.pdf).

vit la sécheresse la plus grave depuis dix ans.<sup>104</sup> La salinisation très élevée des terres et leur transformation en steppe ont une influence négative supplémentaire sur l'ensemble des récoltes.<sup>105</sup>

L'Irak fait partie des pays les plus minés au monde. On estime à plus de vingt-cinq millions le nombre d'UXO (*Unexploded Explosive Ordnance*, mines non explosées) à travers tout le pays. D'ici 2018, l'Irak devrait être entièrement déminé.<sup>106</sup>

**Emploi:** le taux de chômage n'a cessé de croître depuis 2003. En 2008, le gouvernement l'estimait de trente à cinquante pour cent.<sup>107</sup> D'autres organismes avancent les chiffres de vingt à soixante-huit pour cent en précisant que c'est dans les régions peu sûres que le taux de chômage est particulièrement élevé.<sup>108</sup> Les jeunes surtout sont touchés; pour la seule année 2009, le marché du travail a dû absorber 450'000 d'entre eux.<sup>109</sup> L'IOM indique également que le manque d'emplois dans le centre et le sud de l'Irak est un grave problème pour le pays.<sup>110</sup>

L'économie irakienne est définie par le pétrole. Quatre-vingt-six pour cent des revenus de l'Etat irakien proviennent du pétrole.<sup>111</sup> Bien que l'Irak possède une des plus grandes réserves d'or noir au monde, des produits à base de pétrole raffiné ont dû être importés en 2007 faute d'infrastructures suffisantes.<sup>112</sup> D'autres secteurs économiques essentiels comme l'agriculture et l'industrie ne sont pas encore structurés.<sup>113</sup> Ces dernières décennies aucun nouveau type de production ne s'est établi. De plus l'économie souffre depuis les années 1990 de la fuite et de l'exil de personnel qualifié; depuis 2003, le nombre des personnes qui sont se sont exilées a encore augmenté.<sup>114</sup>

**Soins médicaux:** le système de santé irakien est en piteux état. Après des années d'incurie, des milliers d'Irakiens n'ont pas ou quasiment pas accès aux soins médicaux, en particulier les soins de base; de très nombreux médecins et du personnel médical ont quitté le pays par peur des enlèvements et des assassinats.<sup>115</sup> Depuis octobre 2008, les médecins irakiens ont l'autorisation de porter une arme pour se

<sup>104</sup> UNSC, *Report of the Secretary-General pursuant to paragraph 6 of resolution 1830 (2008)*, 6 novembre 2008: [www.unhcr.org/refworld/pdfid/49197d642.pdf](http://www.unhcr.org/refworld/pdfid/49197d642.pdf).

<sup>105</sup> IRIN, *Iraq: Death knell for agriculture?*, 28 avril 2009: [www.irinnews.org/Report.aspx?ReportId=84142](http://www.irinnews.org/Report.aspx?ReportId=84142).

<sup>106</sup> IRIN, *Iraq: Death knell for agriculture?*, 28 avril 2009.

<sup>107</sup> Economist Intelligence Unit (EIU), UK, *Country Profile 2008: Iraq*: [www.eiu.com/index.asp](http://www.eiu.com/index.asp).

<sup>108</sup> IOM, *Enhanced and Integrated Approach regarding Information on Return and Reintegration in Countries of Origin, The Republic of Iraq*, 5 mai 2009:

<http://irrico.belgium.iom.int/images/stories/documents/Country%20Sheet%20Iraq%20EN.pdf>.

<sup>109</sup> UNSC, *Report of the Secretary-General*, 2 juin 2009.

<sup>110</sup> IOM, *Information on Return and Reintegration in Col, The Republic Of Iraq*, 5 mai 2009.

<sup>111</sup> WSW, *Economic conditions worsen in Iraq*, 23 mars 2009: [www.wsws.org/articles/2009/mar2009/iraq-m23.shtml](http://www.wsws.org/articles/2009/mar2009/iraq-m23.shtml).

<sup>112</sup> OSAR, Irak: Mise à jour août 2008, 14 août 2008: [www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine/arabia/irak/irak-mise-a-jour-aout-2008](http://www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine/arabia/irak/irak-mise-a-jour-aout-2008).

<sup>113</sup> IOM, *Information on Return and Reintegration in Col, The Republic Of Iraq*, 5 mai 2009.

<sup>114</sup> Economist Intelligence Unit (EIU), UK, *Country Profile 2008: Iraq*: [www.eiu.com/index.asp](http://www.eiu.com/index.asp).

<sup>115</sup> Médecins Sans Frontières, *Top Ten Humanitarian Crises of 2008*: [www.doctorswithoutborders.org/publications/topten/story.cfm?id=3240](http://www.doctorswithoutborders.org/publications/topten/story.cfm?id=3240).

protéger,<sup>116</sup> car même si la situation s'est améliorée, ils continuent à être menacés.<sup>117</sup> Enfin, l'Irak ne connaît pas de système d'assurance pour la santé.<sup>118</sup>

**Logement:** comme depuis 1982, aucun projet de construction d'immeuble n'a vu le jour, les Irakiens sont confrontés à un manque important de logements qu'on estime à plus de trois millions.<sup>119</sup> La recherche d'un appartement est particulièrement difficile dans le centre et le sud de l'Irak.<sup>120</sup>

**Produits alimentaires:** le système de distribution des produits alimentaires (*Public Distribution System*) a été introduit en 1995. Depuis 2003, ce système est dans un état toujours plus déplorable en raison de la corruption, du clientélisme et de l'insécurité. Beaucoup de gens ne reçoivent pas les rations définies et la qualité des produits laisse fréquemment à désirer.<sup>121</sup>

**Fuite et déplacements internes:** en janvier 2009, 1,2 à 1,4 millions de réfugiés irakiens se trouvaient en Syrie, 500'000 à 600'000 en Jordanie et vingt à trente mille au Liban.<sup>122</sup> En juin 2009 l'IOM estimait le nombre des *Internally Displaced Persons* (IDPs, déplacés internes) depuis 2006 à 1,6 millions de personnes.<sup>123</sup> S'y ajoutent plus d'un million d'IDPs qui avaient été chassés de chez eux avant 2003.<sup>124</sup> Le nombre des réfugiés et des déplacés internes reste donc élevé. Les gens hésitent à rentrer chez eux en raison de l'insécurité, de l'homogénéisation ethnique des régions et des mauvaises infrastructures du pays.<sup>125</sup>

Malgré l'amélioration des conditions de sécurité, la situation reste instable. Toujours en 2008, des mouvements régionaux de fuite ont eu lieu comme ceux qui ont suivi des opérations militaires à Sadr City, à Bagdad, à Basra ou à Mossoul. Comme les Chrétiens de Mossoul, des Irakiens ont également fui des territoires proches de la frontière turque ou la violence religieuse. Même si les personnes déplacées sont plus particulièrement vulnérables, c'est l'ensemble de la population qui souffre des conditions difficiles dans lesquelles elle doit vivre.<sup>126</sup> Les provinces les plus touchées par l'afflux d'IDPs sont Bagdad (plus de 550'000 déplacés internes), Ninewa et Diyala au centre de l'Irak (plus de 100'000 IDPs), Babil et Wassit (plus de 70'000

<sup>116</sup> The Independent, *Iraq allows doctors to carry guns for security*, 17 octobre 2008: [www.independent.co.uk/news/world/middle-east/iraq-allows-doctors-to-carry-guns-for-security-964320.html](http://www.independent.co.uk/news/world/middle-east/iraq-allows-doctors-to-carry-guns-for-security-964320.html).

<sup>117</sup> Reuters, *Iraq tries to entice back doctors who fled violence*, 27 juin 2008: [www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900sid/PANA-7FZCJT?OpenDocument&query=criminal%20gangs&cc=irq](http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900sid/PANA-7FZCJT?OpenDocument&query=criminal%20gangs&cc=irq).

<sup>118</sup> IOM, *Information on Return and Reintegration in Col, The Republic Of Iraq*, 5 mai 2009.

<sup>119</sup> IOM, *Information on Return and Reintegration in Col, The Republic Of Iraq*, 5 mai 2009.

<sup>120</sup> Women for Women International: *Stronger Women, Stronger Nations, 2008 Iraq Report*, 3 mars 2008: [www.womenforwomen.org/news-women-for-women/files/IraqReport.03.03.08.pdf](http://www.womenforwomen.org/news-women-for-women/files/IraqReport.03.03.08.pdf).

<sup>121</sup> IRIN, *Iraq: Corruption undermining state food aid programme?*, 19 mai 2009: [www.irinnews.org/Report.aspx?ReportId=84447](http://www.irinnews.org/Report.aspx?ReportId=84447).

<sup>122</sup> UNHCR, *Realizing protection space for Iraqi refugees: UNHCR in Syria, Jordan and Lebanon*, Januar 2009: [www.unhcr.org/publ/RESEARCH/4981d3ab2.pdf](http://www.unhcr.org/publ/RESEARCH/4981d3ab2.pdf).

<sup>123</sup> IOM, *IOM Iraq Assessments & Statistics Report*, 1<sup>er</sup> juin 2009: [www.reliefweb.int/rw/RWFiles2009.nsf/FilesByRWDocUnidFilename/VDUX-7SMLB2-full\\_report.pdf/\\$File/full\\_report.pdf](http://www.reliefweb.int/rw/RWFiles2009.nsf/FilesByRWDocUnidFilename/VDUX-7SMLB2-full_report.pdf/$File/full_report.pdf).

<sup>124</sup> UNHCR, *Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Iraqi Asylum-Seekers*, avril 2009.

<sup>125</sup> Refugees International, *Iraq: Preventing the point of no return*, 7 avril 2009: [www.refugeesinternational.org/sites/default/files/Iraq%20-%20Preventing%20the%20Point%20of%20No%20Return.pdf](http://www.refugeesinternational.org/sites/default/files/Iraq%20-%20Preventing%20the%20Point%20of%20No%20Return.pdf).

<sup>126</sup> Internal Displacement Monitoring Centre, *Iraq*, 31 décembre 2008.

IDPs) dans le sud du pays et Al-Anbar, Najaf et Kerbala (quelque 50'000 déplacés internes).<sup>127</sup>

Depuis 2008, les mesures de sécurité comme les postes de contrôle, les couvre-feux, les barrières de sécurité et l'enregistrement des personnes déplacées rendent leur situation encore plus problématique.<sup>128</sup> Certaines provinces ont adopté des restrictions formelles et informelles à l'égard des déplacés internes; elles ne les autorisent pas à s'installer ou refusent de les enregistrer ou les empêchent d'avoir accès aux prestations d'aide.<sup>129</sup> Au centre et au sud de l'Irak, la population et les autorités locales mettent les IDPs sous pression en les contraignant à rentrer chez eux ou à trouver un autre lieu de refuge. Les autorités de Salah, par exemple, ont déclaré que tous les déplacés internes devaient quitter Diyala pour des raisons de sécurité.<sup>130</sup>

## 7 Retours

Les mouvements de migration au sein du pays et les sorties d'Irak sont complexes et dépendent de différents facteurs. De nouvelles expulsions ont lieu, parfois pour la seconde fois des mêmes endroits, des déplacements volontaires ou de nouvelles implantations de population le long des frontières ethniques et religieuses. L'amélioration de la situation de sécurité dans certaines communes du centre de l'Irak, une homogénéisation de la société, la position plus ferme des pays voisins, l'appauvrissement toujours plus grave et l'épuisement des ressources financières des réfugiés et des IDPs, l'instabilité générale, les opérations militaires menées dans certaines régions, et bien entendu la violence; tous ces éléments exercent une forte influence sur la volonté ou le refus des déplacés internes et des réfugiés de rentrer chez eux.<sup>131</sup>

En juillet 2008 le *Ministry of Displacement and Migration* a mis en place une disposition légale sur les droits des réfugiés et des déplacés internes et sur le traitement dont ils doivent bénéficier. Cette directive tient compte du fait que les personnes de retour doivent recevoir des incitations financières. Le gouvernement souhaite encourager les retours et apporter son soutien à celles et ceux qui rentrent chez eux. Un de ses objectifs serait aussi de favoriser ainsi la coexistence pacifique des différentes minorités. Il souhaite aussi lutter contre l'homogénéisation croissante de la société et s'engager pour une diversification de la société irakienne.<sup>132</sup>

Pour obtenir l'aide financière d'environ huit cents dollars, les personnes de retour doivent être enregistrées. Nombre d'entre elles redoutent toutefois cette démarche

<sup>127</sup> IDP Working Group, *Internally Displaced Persons in Iraq – Update*, septembre 2008: [www.internal-displacement.org/8025708F004CE90B/\(httpDocuments\)/D877BC914C6A92B3C125750D004BBF6B/\\$file/IDP+WG+Update+on+IDPs\\_returnees\\_Sep08.pdf](http://www.internal-displacement.org/8025708F004CE90B/(httpDocuments)/D877BC914C6A92B3C125750D004BBF6B/$file/IDP+WG+Update+on+IDPs_returnees_Sep08.pdf).

<sup>128</sup> Internal Displacement Monitoring Centre, Iraq, 31 décembre 2008.

<sup>129</sup> UNAMI, *Human Rights Report*, 1<sup>er</sup> janvier–30 juin 2008: [www.uniraq.org/documents/UNAMI\\_Human\\_Rights\\_Report\\_January\\_June\\_2008\\_EN.pdf](http://www.uniraq.org/documents/UNAMI_Human_Rights_Report_January_June_2008_EN.pdf).

<sup>130</sup> UNHCR, *Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Iraqi Asylum-Seekers*, avril 2009.

<sup>131</sup> Internal Displacement Monitoring Centre, IRAQ: *Challenges of forced displacement within Iraq*, 29 décembre 2008: [www.unhcr.org/refworld/pdfid/4958d912.pdf](http://www.unhcr.org/refworld/pdfid/4958d912.pdf).

<sup>132</sup> Internal Displacement Monitoring Centre, Iraq, 31 décembre 2008.

et ne veulent pas s'exposer, n'étant pas certaines de rester dans le pays. Le gouvernement a aussi promis le versement de mille cinq cents dollars aux familles qui occuperaient la maison de déplacés internes si elles sont d'accord de la quitter. Le paiement des vols, la prise en charge des frais de déménagement et des compensations financières pour des maisons détruites sont d'autres incitations au retour mises en place par le gouvernement.<sup>133</sup> Celui-ci espère que des universitaires qualifiés rentrent ainsi en Irak. C'est la raison pour laquelle il augmente les salaires des fonctionnaires, introduit différentes mesures de sécurité permettant d'assurer l'intégrité physique des médecins et des juges. Enfin, il propose des assurances-vie pour les professeurs et autres universitaires. Jusqu'ici, peu d'entre eux sont rentrés mais beaucoup quittent encore le pays.<sup>134</sup>

Hormis les incitations, le gouvernement irakien a passé des accords avec les pays d'accueil des réfugiés pour encourager leur retour dans le pays. En mars 2008 par exemple, la Jordanie a annoncé qu'elle annulait toutes les amendes des Irakiens pour séjour illégal dans le pays (trois dollars par jour) pour autant qu'ils quittent le pays.<sup>135</sup> En février 2009, la Suède a conclu avec l'Irak un *Memorandum of Understanding* (MoU), selon lequel les autorités irakiennes accueilleront désormais aussi les requérants déboutés, rapatriés de force en Irak. Jusque là, le gouvernement irakien n'accueillait que les personnes volontairement de retour.<sup>136</sup> Le MoU comprend la garantie du gouvernement irakien qu'il accordera protection à toutes les personnes rentrées au pays, mais cette disposition a été mise en doute par un tribunal suédois en février 2009. En août de la même année, une analyse a montré que parmi les vingt-cinq Chrétiens rapatriés volontaires ou de force, un seul d'entre eux vivait encore à Bagdad. Au cours d'un débat houleux en Suède, le ministre des Migrations a déclaré qu'en fait, le gouvernement irakien ne souhaite pas que quiconque soit rapatrié par la contrainte.<sup>137</sup>

Fin 2008, quarante mille familles étaient rentrées en Irak.<sup>138</sup> L'*Internal Displacement Monitoring Center* estime que six pour cent des personnes expulsées étaient rentrées chez elles à la fin de l'année 2008.<sup>139</sup> Les rapatriés retrouvent souvent leur maison détruite, nombre d'entre eux ne perçoivent aucune aide du gouvernement dont le programme n'est pas encore en vigueur ni efficace partout.<sup>140</sup> Le renouvellement des cartes de rationnement constitue un autre problème. Cette aide est sou-

---

<sup>133</sup> Minority Rights Group International, *Uncertain Refuge, Dangerous Return: Iraq's Uprooted Minorities*, 24 septembre 2009: [www.minorityrights.org/8132/reports/uncertain-refuge-dangerous-return-iraqs-uprooted-minorities.html](http://www.minorityrights.org/8132/reports/uncertain-refuge-dangerous-return-iraqs-uprooted-minorities.html).

<sup>134</sup> UNHCR, *Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Iraqi Asylum-Seekers*, avril 2009.

<sup>135</sup> Minority Rights Group International, *Uncertain Refuge, Dangerous Return: Iraq's Uprooted Minorities*, 24 septembre 2009.

<sup>136</sup> Amnesty International, Annual Report 2009: Sweden: <http://report2009.amnesty.org/en/regions/europe-central-asia/sweden>.

<sup>137</sup> Interview on Swedish Radio News, 26 août 2009, in: Minority Rights Group International, *Uncertain Refuge, Dangerous Return: Iraq's Uprooted Minorities*, 24 septembre 2009.

<sup>138</sup> UNSC, *Report of the Secretary-General*, 20 février 2009.

<sup>139</sup> Internal Displacement Monitoring Centre, Iraq, 31 décembre 2008.

<sup>140</sup> UNSC, *Report of the Secretary-General*, 20 février 2009. IOM Iraq Assessments & Statistics Report, 1<sup>er</sup> juin 2009: [www.reliefweb.int/rw/RWFiles2009.nsf/FilesByRWDocUnidFilename/VDUX-7SMLB2-full\\_report.pdf/\\$File/full\\_report.pdf](http://www.reliefweb.int/rw/RWFiles2009.nsf/FilesByRWDocUnidFilename/VDUX-7SMLB2-full_report.pdf/$File/full_report.pdf).

vent injustement distribuée. Ainsi, les Chiites qui reviennent dans les régions à majorité sunnite sont nettement défavorisés sur ce point.<sup>141</sup>

Le peu de personnes de retour rentrent dans des régions et des quartiers homogènes du point de vue ethnique et religieux. Les retours dans des quartiers mixtes sont extrêmement rares.<sup>142</sup> On constate des ségrégations dans toutes les religions. La séparation des groupes religieux a certes contribué à la diminution de la violence, mais un rapprochement entre toutes les factions est encore loin de pouvoir devenir réalité.<sup>143</sup>

Le gouvernement n'évalue pas correctement la réalité sociale, économique et politique et la capacité du pays à accueillir autant de rapatriés.<sup>144</sup> De nombreuses voix s'élèvent et mettent en garde contre des retours trop précoces qui, dans les conditions actuelles, ne seront pas durables.<sup>145</sup>

---

<sup>141</sup> Refugees International, *Uprooted and Unstable: Meeting Urgent Humanitarian Needs in Iraq*, 15 avril 2008: [www.unhcr.org/refworld/country,,RI,,IRQ,4562d8cf2,4806fb5d2,0.html](http://www.unhcr.org/refworld/country,,RI,,IRQ,4562d8cf2,4806fb5d2,0.html).

<sup>142</sup> IDP Working Group, *Internally Displaced Persons in Iraq Update*, 24 mars 2008: [www.iom.int/jahia/webdav/shared/shared/mainsite/media/docs/reports/wg\\_update\\_032008.pdf](http://www.iom.int/jahia/webdav/shared/shared/mainsite/media/docs/reports/wg_update_032008.pdf).

<sup>143</sup> UNAMI, *Human Rights Report*, 1<sup>er</sup> juillet 2008–31 décembre 2008.

<sup>144</sup> Refugees International, *Iraq: Preventing the point of no return*, 7 avril 2009.

<sup>145</sup> Internal Displacement Monitoring Centre, *Iraq*, 31 décembre 2008.