



# Afghanistan: situation de sécurité à Hérat

## Renseignement de l'analyse-pays de l'OSAR

Alexandra Geiser

Weyermannsstrasse 10  
Case postale 8154  
CH-3001 Berne

Pour les colis:  
Weyermannsstrasse 10  
CH-3008 Berne

T ++41 31 370 75 75  
F ++41 31 370 75 00

Berne, le 5 mai 2010

info@osar.ch  
www.osar.ch

CCP 30-16741-4  
**Compte dons**  
CCP 30-1085-7



MEMBER OF THE EUROPEAN COUNCIL ON REFUGEES AND EXILES

## Préambule

La demande adressée au département analyse-pays de l'OSAR contenait la question suivante:

- Quelle est la situation de sécurité à Hérat?

L'Organisation suisse d'aide aux réfugiés, OSAR, observe la situation en Afghanistan depuis plusieurs années.<sup>1</sup> Nous appuyant sur nos propres recherches et sur les renseignements qui nous ont été fournis par des spécialistes de la question, nous prenons position comme suit sur cette demande:

## 1 Situation de sécurité à Hérat

**Dégradation de la situation de sécurité en Afghanistan:** d'après l'*U.S. Department of State* la situation de sécurité en Afghanistan a continué à se péjorer au cours de l'année 2009. Le travail des organisations humanitaires ayant été massivement limité pour cette raison, c'est la population civile qui en subit les conséquences. Même dans les régions du nord et du nord-est du pays qui étaient jusqu'ici considérées comme relativement stables, la situation de sécurité s'est détériorée.<sup>2</sup> *Human Rights Watch* rapporte qu'en 2009, les talibans ont réussi à étendre leur contrôle dans la majeure partie du pays. Toujours selon *Human Rights Watch* les talibans et d'autres groupes militants ont gagné en influence dans des régions comme Logar, Wardak et dans certaines parties de la province d'Hérat.<sup>3</sup> Les statistiques de l'*UN Assistance Mission in Afghanistan (UNAMA)* montrent que depuis 2007, un nombre de plus en plus important de civils ont perdu la vie dans des conflits armés. En 2007, ils ont été 1523, 2118 en 2008 et 2412 en 2009.<sup>4</sup>

D'après l'analyse du *International Council on Security and Development*, les talibans sont présents en permanence dans quatre-vingts pour cent du territoire afghan (au moins un attentat des talibans a lieu chaque semaine). Dans dix-sept pour cent des régions, leurs activités sont considérées comme substantielles (au moins un attentat par mois). En comparaison, en novembre 2008, les talibans étaient présents dans septante-deux pour cent des territoires et dans cinquante-quatre pour cent en novembre 2007.<sup>5</sup>

**Dégradation de la situation de sécurité dans l'ouest de l'Afghanistan:** fin 2008 déjà, le *Comité international de la Croix-Rouge (CICR)* constatait que l'intensité des combats dans l'ouest du pays avait atteint le même niveau que dans le sud et l'est

---

<sup>1</sup> [www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine](http://www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine).

<sup>2</sup> US Department of State, Afghanistan 2009 Country Reports on Human Rights Practices, 11 mars 2010: [www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2009/sca/136084.htm](http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2009/sca/136084.htm).

<sup>3</sup> Human Rights Watch, World Report 2009: Afghanistan, Covering events of 2008, 14 janvier 2009: [www.hrw.org/en/node/79295](http://www.hrw.org/en/node/79295).

<sup>4</sup> UN Assistance Mission in Afghanistan (UNAMA), Annual Report on Protection of Civilians in Armed Conflict, 2009, janvier 2010: [www.unhcr.org/refworld/docid/4b4ef6d52.html](http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b4ef6d52.html).

<sup>5</sup> The International Council on Security and Development, Press Release, 10 septembre 2009: [www.icosgroup.net/modules/press\\_releases/eight\\_years\\_after\\_911](http://www.icosgroup.net/modules/press_releases/eight_years_after_911).

du pays.<sup>6</sup> D'autres sources rapportent que l'aggravation massive de la situation de sécurité au nord et à l'ouest de l'Afghanistan n'aurait commencé qu'en 2009. *Ahmed Rashid* estime que les talibans ont surtout pour but de toucher les troupes de l'OTAN dans la région, à savoir les Allemands et les Italiens. Toujours selon *Rashid*, les talibans veulent déplacer leur zone d'influence dans le nord et l'est à l'ouest du pays, d'autant plus qu'ils semblent considérer les troupes européennes stationnées dans le nord et l'ouest comme plus faibles que les troupes américaines en fonctions dans le sud et l'est de l'Afghanistan.<sup>7</sup>

**Situation de sécurité dans la province d'Hérat:** la province d'Hérat est surtout peuplée de Tadjiks, de Pachtounes et d'une minorité issue des Hazaras. Les terres y sont très fertiles et donc propices à l'agriculture.<sup>8</sup> En 2001, après la défaite des talibans, le Tadjik et seigneur de guerre *Ismail Khan*, également connu sous le nom de *Lion of Herat*, a pris le pouvoir à Hérat. Il avait auparavant lutté contre l'occupant soviétique et avait déjà été gouverneur de la province jusqu'à l'arrivée des talibans en 1995.<sup>9</sup> Grâce à ses relations commerciales avec l'Iran voisin, la région vivait dans une certaine aisance matérielle si on la compare avec les autres provinces du pays. En outre, *Khan* était parvenu à développer économiquement la région au moyen d'un système fiscal efficace. Parallèlement, il avait mis en place un appareil de sécurité permettant de maintenir l'ordre dans la province. Mais le gouvernement central et son président Amid Karzaï devint finalement trop puissant pour *Ismail Khan* qui fut appelé au cabinet en 2004 en qualité de ministre de l'Energie et de l'Eau.<sup>10</sup> A Hérat, cette nomination provoqua des protestations massives de ses partisans.<sup>11</sup>

Par la suite, Karzaï a nommé des gouverneurs de province pachtounes à Hérat bien que la majorité de la population soit d'origine tadjike. Depuis lors, l'insécurité gagne du terrain dans la région. Aujourd'hui encore, *Khan* a de nombreux partisans à Hérat et y exerce une grande influence. Toutefois, ses groupements sont rendus responsables de l'insécurité.<sup>12</sup>

En octobre 2008, dans sa mise à jour de la situation de sécurité en Afghanistan, l'UNHCR qualifiait la province d'Hérat comme peu sûre à l'exception des districts de Herat City, de Kohsan, de Kushke Rubat Sangi, de Guzara et d'Engil.<sup>13</sup> En septembre 2009, un sondage effectué par l'*Afghanistan NGO Safety Office* (ANOS)

<sup>6</sup> International Committee of the Red Cross (ICRC), Afghanistan: ICRC activities from January to October 2008, 13 novembre 2008: [www.icrc.org/Web/Eng/siteeng0.nsf/html/afghanistan-update-131108](http://www.icrc.org/Web/Eng/siteeng0.nsf/html/afghanistan-update-131108).

<sup>7</sup> Reuters, Taliban Grow Stronger in «Safe» Afghan North, West, 23 septembre 2009: [www.reuters.com/article/idUSISL505398.\\_CH\\_.2400](http://www.reuters.com/article/idUSISL505398._CH_.2400)

<sup>8</sup> ANSO, The ANSO Report, 16–30 septembre 2009: [www.ecoi.net/file\\_upload/1226\\_1255089202\\_the-anso-report-16-30-september-2009.pdf](http://www.ecoi.net/file_upload/1226_1255089202_the-anso-report-16-30-september-2009.pdf).

<sup>9</sup> Global Security, Herat, consulté le 7 avril 2010: [www.globalsecurity.org/military/world/afghanistan/herat.htm](http://www.globalsecurity.org/military/world/afghanistan/herat.htm).

<sup>10</sup> Eurasisches Magazin, Deutsche Aussenpolitik im Tal der Ahnungslosen, 1<sup>er</sup> mars 2009: [www.eurasischesmagazin.de/artikel/?artikelID=20090306](http://www.eurasischesmagazin.de/artikel/?artikelID=20090306).

<sup>11</sup> Global Security, Herat, consulté le 7 avril 2010; BBC, Key Afghan players: Who's who, 4 juillet 2006: [http://news.bbc.co.uk/1/hi/world/south\\_asia/3706370.stm](http://news.bbc.co.uk/1/hi/world/south_asia/3706370.stm).

<sup>12</sup> Eurasisches Magazin, Deutsche Aussenpolitik im Tal der Ahnungslosen, 1<sup>er</sup> mars 2009; Kabul Center for Strategic Studies, Ahmad Behzad on Instability in Herat, janvier 2008: <http://kabalcenter.org/?p=133>.

<sup>13</sup> UN High Commissioner for Refugees, Afghanistan Security Update Relating to Complementary Forms of Protection, 6 octobre 2008 (en allemand): [www.ecoi.net/file\\_upload/1228\\_1227779446\\_afg-secupdate-oct08-dt-final.pdf](http://www.ecoi.net/file_upload/1228_1227779446_afg-secupdate-oct08-dt-final.pdf).

dans la province d'Hérat a montré que cinquante-quatre pour cent des personnes interrogées pensaient que la situation de sécurité s'était dégradée au cours des deux dernières années, surtout dans les districts de Engil (Engeel), de Kaysan et de Kushke Rubat Sangi (Kash Rubat Sangi). Comme indiqué ci-dessus, l'UNHCR considérait encore ces districts comme sûrs un an auparavant. Les groupes criminels, l'opposition armée (les talibans) et des conflits locaux seraient à l'origine de toute cette violence.<sup>14</sup>

Les causes de l'instabilité de la région sont pourtant multiples. Certains analystes estiment que les responsables sont les barons de la drogue, et non pas les talibans. D'autres sont d'avis que les seigneurs de guerre mécontents provoquent les troubles.<sup>15</sup> De son côté, *Oxfam* pense que nombre d'incidents à Hérat, notamment dans le district de Ghourian sont issus des conflits terriens entre Pachtounes et Tadjiks.<sup>16</sup> Enfin, comme déjà évoqué ci-dessus, les partisans d'*Ismail Khan* sont également tenus pour responsables de l'insécurité dans la région.

En 2008 déjà, le *Kabul Center for Strategic Studies* se préoccupait de la dégradation de la situation à Hérat qu'il observait depuis 2006 et mentionnait attaques et enlèvements. De nombreux talibans seraient originaires d'Hérat et auraient encore des relations avec leur région d'origine. Mais il n'y a pas que les talibans pour attiser les conflits et créer l'insécurité, certaines milices, d'anciens djihadistes et autres groupements en sont également responsables. Des petits groupes seraient aussi impliqués dans des actes criminels en lien avec la culture du pavot, surtout dans le district de Shindand. Les talibans auraient des relations avec eux.<sup>17</sup> Rappelons enfin que les plus grands axes du trafic de drogue vers l'Europe passent par Hérat.<sup>18</sup>

Depuis 2006, plusieurs sources ont évoqué *Gholam Yahya* comme responsable des gros problèmes de sécurité à Hérat.<sup>19</sup> *Yahya* a lutté contre l'invasion soviétique avec *Ismail Khan*. Avant la prise de pouvoir des talibans, il a occupé les fonctions de maire d'Hérat. En 2001, *Khan* l'a nommé directeur du *Department of Public Works*. Par cette nomination à Kaboul, *Yahya* a perdu son pouvoir officiel à Hérat. En 2006, il a été démis de ses fonctions par le nouveau gouverneur, *Sayed Hussain Anwari*. Il a ensuite pris les armes contre le gouvernement central et établi sa propre administration d'obédience islamiste stricte dans sa province d'origine Guzara. Avec son groupe «*Gholam Yahya Akbari Jihadi Group*», *Yahya* s'est rendu coupable d'enlèvements de fonctionnaires du gouvernement,<sup>20</sup> d'attaques à main armée et d'attentats-suicide.<sup>21</sup> Il aurait eu des liens avec les talibans, les Hezb-e-Islami<sup>22</sup> et

<sup>14</sup> ANSO, The ANSO Report, 16–30 septembre 2009.

<sup>15</sup> Eurasisches Magazin, Deutsche Aussenpolitik im Tal der Ahnungslosen, 1<sup>er</sup> mars 2009.

<sup>16</sup> Oxfam, Community Peacebuilding in Afghanistan: The Case for a National Strategy, février 2008: [www.oxfam.ca/news-and-publications/publications-and-reports/community-peacebuilding-in-afghanistan-the-case-for-a-national-strategy/file](http://www.oxfam.ca/news-and-publications/publications-and-reports/community-peacebuilding-in-afghanistan-the-case-for-a-national-strategy/file).

<sup>17</sup> Kabul Center for Strategic Studies, Ahmad Behzad on instability in Herat, janvier 2008.

<sup>18</sup> Ibidem.

<sup>19</sup> American Valor, Gholam Yahya killed in Herat, 16 octobre 2009: <http://american-valor.com/militaryarticles/gholam-yahya-killed-in-herat/>; Kabul Center for Strategic Studies, Ahmad Behzad on Instability in Herat, janvier 2008; ABC, Afghan Police Source: Herat Crime Gangs May 'Soon' Turn Against ISAF Troops, 1<sup>er</sup> octobre 2007: <http://paropamisus.wordpress.com/2007/10/01/madrid-abc-afghan-police-source-herat-crime-gangs-may-soon-turn-against-isaf-troops/>.

<sup>20</sup> Aatash, New jihadi insurgents in Afghan west, 4 août 2008: [www.aatash.org/spip.php?article340](http://www.aatash.org/spip.php?article340).

<sup>21</sup> American Valor, Gholam Yahya killed in Herat, 16 octobre 2009.

Al-Qaïda.<sup>23</sup> Il aurait été en outre soutenu par les Gardiens de la Révolution islamique en Iran (Sipah-e-Pasdaraan).<sup>24</sup>

En octobre 2009, *Yahya* a été abattu par les forces armées afghanes et américaines. Il avait été soutenu par la population tadjike d'Hérat qui appuyait sa revendication d'un gouverneur issu de ses propres rangs.<sup>25</sup> Beaucoup le considéraient comme un homme honnête et engagé contre la corruption. Plus de cinq mille personnes prirent part à ses obsèques. *Samiullah Salah Shor* lui a succédé dans ses fonctions. De nombreux habitants pensent que la mort d'*Yahyas* n'a pas apporté davantage de sécurité dans la région.<sup>26</sup>

De plus, on suppose que les Iraniens soutiennent les talibans en Afghanistan pour déstabiliser le gouvernement central. Un réfugié rentré d'Iran a déclaré en novembre 2008 qu'il aurait perçu des talibans du district de Guzara un salaire élevé et qu'il aurait été entraîné dans un camp de talibans dirigé par des combattants pakistanais et iraniens dans le district de Guzara. Il a participé à des attentats des talibans dans les deux districts et reçu pour salaire entre 240 et 360 dollars par mois. Les cibles étaient essentiellement des postes de sécurité afghans et les convois de l'*International Security Assistance Force* (ISAF). Les terroristes étrangers, Iraniens, Pakistanais et Tchétchènes, ont surtout commis des attaques dans le district de Guzara.<sup>27</sup>

D'après l'*Eurasischen Magazin*, les partisans de *Mulawi Chodadat* portent également une part de responsabilité dans l'insécurité ambiante. *Chodadat* est un religieux sunnite qui fait partie de la minorité pachtoune d'Hérat et qui bénéficie de la protection du gouvernement central.<sup>28</sup> Dès 2007, on savait que des religieux fanatiques appelaient la population locale à lutter contre le gouvernement central et contre l'ISAF, qu'ils appellent les «occupants internationaux» au cours de la prière du vendredi. Ils auraient également appelé au djihad contre les troupes internationales sur place.<sup>29</sup>

En 2009 et aussi en 2010, plusieurs attentats qui ont fait de nombreuses victimes civiles ont eu lieu à Hérat, attentats revendiqués par les talibans. La plupart d'entre eux visaient le gouvernement central et les troupes internationales.<sup>30</sup> Avant un attentat contre un commandant de police en novembre 2009, les talibans ont averti la population locale de ne pas collaborer avec le gouvernement sous peine de voir

---

<sup>22</sup> Cf. BBC, Afghan Hezb-e-Islami militants hold peace talks in Kabul, 22 mars 2010: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/8579380.stm>.

<sup>23</sup> IWPR, Heratis Mourn Rebel Commander, 12 octobre 2009: [www.unhcr.org/refworld/docid/4ad82ba229.html](http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ad82ba229.html).

<sup>24</sup> American Valor Gholam Yahya killed in Herat, 16 octobre 2009.

<sup>25</sup> Ibidem.

<sup>26</sup> IWPR, Heratis Mourn Rebel Commander, 12 octobre 2009.

<sup>27</sup> IWPR; Afghans Fear Insurgent Infiltration Across Iran Border, Some officials say Herat frontier checkpoint giving Taleban a backdoor into Afghanistan, 22 novembre 2009: [www.iwpr.net/EN-arr-f-357398](http://www.iwpr.net/EN-arr-f-357398).

<sup>28</sup> Eurasisches Magazin, Deutsche Aussenpolitik im Tal der Ahnungslosen, 1<sup>er</sup> mars 2009.

<sup>29</sup> ABC, Afghan Police Source: Herat Crime Gangs May 'Soon' Turn Against ISAF Troops, 1<sup>er</sup> octobre 2007: <http://paropamisus.wordpress.com/2007/10/01/madrid-abc-afghan-police-source-herat-crime-gangs-may-soon-turn-against-isaf-troops/>.

<sup>30</sup> BBC, Bomb blast hits west Afghan city, 3 août 2009: [http://news.bbc.co.uk/1/hi/world/south\\_asia/8180832.stm](http://news.bbc.co.uk/1/hi/world/south_asia/8180832.stm).

leurs maisons pillées.<sup>31</sup> En août 2009, l'explosion d'une bombe allumée à distance qui visait un convoi de police à Hérat, a coûté la vie à douze personnes.<sup>32</sup> Entre juillet et octobre 2009, au moins 29 civils sont morts dans des attentats des talibans à Hérat. De nombreux incidents ont eu lieu dans le district de Guzara que l'UNHCR considérait encore comme sûr en 2008.<sup>33</sup>

En septembre 2009, *Ismail Khan* a échappé de peu à un attentat à Hérat. Mais cinq personnes ont perdu la vie et dix-sept ont été blessées. *Khan* n'a subi aucune blessure. Cet attentat contre le très influent *Khan* à Hérat montre la force de frappe des talibans dans l'ouest du pays.<sup>34</sup>

Au cours de ces derniers mois, des attentats ont aussi eu lieu régulièrement. Lors de l'explosion d'une mine anti-personnel en avril 2010, trois civils ont perdu la vie et six ont été blessés.<sup>35</sup> Quelques jours auparavant, cinq enfants avaient déjà trouvé la mort dans l'explosion d'une mine.<sup>36</sup> En janvier 2010, un gouverneur de district et cinq policiers ont perdu la vie dans un attentat revendiqué par les talibans. D'après des observateurs locaux, la douceur de l'hiver dernier a permis aux talibans de commettre aussi leurs attaques pendant les mois d'hiver. Normalement, la situation de sécurité s'améliorait pendant la saison froide.<sup>37</sup> En mars 2010, un dépôt d'armes des talibans a été découvert en dehors d'Hérat.<sup>38</sup>

Des civils meurent aussi au cours des opérations des forces de la coalition contre les talibans. Lors d'une attaque de l'OTAN en août 2008 à proximité d'Hérat, 90 civils ont perdu la vie.<sup>39</sup>

Vous trouverez les publications de l'OSAR sur l'Afghanistan et d'autres pays d'origine des réfugiés sous [www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine](http://www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine)

L'OSAR-Newsletter vous informe des nouvelles publications. Inscription sous [www.fluechtlingshilfe.ch/actualite/newsletter](http://www.fluechtlingshilfe.ch/actualite/newsletter)

<sup>31</sup> Reuters, Taliban grow stronger in «safe» Afghan north, west, 23 septembre 2009: [www.reuters.com/article/idUSISL505398.\\_CH\\_.2400](http://www.reuters.com/article/idUSISL505398._CH_.2400).

<sup>32</sup> BBC, Bomb blast hits west Afghan city, 3 août 2009.

<sup>33</sup> Reuters, Western Afghanistan, a new worry?, 3 octobre 2009: <http://blogs.reuters.com/global/2009/10/03/western-afghanistan-a-new-worry/>.

<sup>34</sup> Informed Comment, Thoughts on the Middle East, History, and Religion, Ismail Khan Survives Taliban attack, 28 septembre 2009: [www.juancole.com/2009/09/ismail-khan-survives-taliban-attack.html](http://www.juancole.com/2009/09/ismail-khan-survives-taliban-attack.html); United States Congressional Research Service, Afghanistan: Politics, Elections, and Government Performance, 22 décembre 2009: [www.unhcr.org/refworld/docid/4b73cc542.html](http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b73cc542.html).

<sup>35</sup> Reuters, Security developments in Afghanistan, 1<sup>er</sup> avril 2010: [www.alertnet.org/thenews/newsdesk/SGE6300F2.htm](http://www.alertnet.org/thenews/newsdesk/SGE6300F2.htm).

<sup>36</sup> Reuters, Security developments in Afghanistan, 28 mars 2010: [www.alertnet.org/thenews/newsdesk/SGE62R01Y.htm](http://www.alertnet.org/thenews/newsdesk/SGE62R01Y.htm).

<sup>37</sup> Radio Free Europe Radio Liberty, Afghan District Chief, Five Police Die In Ambush, 17 janvier 2010: [www.rferl.org/content/Afghan\\_District\\_Chief\\_Five\\_Police\\_Die\\_In\\_Ambush/1931843.html](http://www.rferl.org/content/Afghan_District_Chief_Five_Police_Die_In_Ambush/1931843.html).

<sup>38</sup> UPI, Ammunition recovered from Taliban militants, 3 mars 2010: [www.upi.com/News\\_Photos/gallery/Ammunition-recovered-from-Taliban-militants/3088/](http://www.upi.com/News_Photos/gallery/Ammunition-recovered-from-Taliban-militants/3088/).

<sup>39</sup> Congressional Research Service, Afghanistan: «Afghanistan: Post-Taliban Governance, Security, and U.S. Policy», 1<sup>er</sup> mars 2010: <http://fpc.state.gov/documents/organization/138770.pdf>.